

УДК 332.133.4

**УПРАВЛЕНИЕ НАСЕЛЕННЫМИ ПУНКТАМИ НА  
МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ**

**Карамнова Наталья Владимировна**

доктор экономических наук, заведующий кафедрой

karamnovan@yandex.ru

**Карайчев Алексей Сергеевич**

кандидат экономических наук, доцент

karaychev@mail.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

**Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы управления населенными пунктами на муниципальном уровне. Дана оценка структуре района в разрезе сельских советов, рассмотрена численность населения по возрастным группам, дана социальная характеристика населения. Выводы и предложения дают рекомендации по решению проблем.

**Ключевые слова:** управление, муниципальный уровень, численность населения, трудовые ресурсы.

Управление населенными пунктами на муниципальном уровне следует рассматривать «... как управление муниципальным районом, в который, как правило, входят несколько поселений, расположенных на одной территории, в целях решения вопросов местного значения. Структура органов управления на муниципальном уровне представлена администрациями районов, сельскими советами» [2, с. 130].

Должностной состав муниципального уровня представлен главой муниципального района, главами сельских советов. Их должностные обязанности, права и функции прописываются в уставах как администраций районов, так и уставах сельских советов.

Рассмотрим управление населенными пунктами на материалах Первомайского района Тамбовской области.

Первомайский район как административно-территориальное образование включает 11 муниципальных образований, в том числе 1 городское и 10 сельских поселений (табл. 1).

Таблица 1

Структура Первомайского района в разрезе сельских советов, 2020 г.

№ п/п	Муниципальное образование	Административный центр	Количество населенных пунктов, ед.	Население	
				чел.	%
1	<b>Городское поселение:</b>				
	Первомайский поссовет	р.п.Первомайский	1	11 016	43,7
	<b>Сельские поселения:</b>				
2	Хоботовский сельсовет	поселок Хоботово	6	2517	9,9
3	Новоспасский сельсовет	поселок Заводской	6	2576	10,3
4	Старосеславинский сельсовет	село Старосеславино	2	1371	5,4
5	Чернышевский сельсовет	село Чернышевка	5	393	1,6
6	Иловой-Дмитриевский сельсовет	село Иловой-Дмитриевское	1	1415	5,7
7	Козьмодемьяновский сельсовет	село Старое Козьмодемьяновское	4	1285	5,2
8	Новоархангельский сельсовет	село Новоархангельское	5	1209	4,8
9	Новокленский сельсовет	село Новокленское	2	753	2,9
10	Новосеславинский сельсовет	село Новосеславино	7	1056	4,2

11	Старокленский сельсовет	село Старокленское	5	1559	6,3
	Итого		44	25250	100,0

В районе насчитывается 44 населенных пункта, из них 32 населенных пункта связаны с районным центром дорогами с твердым покрытием. Не имеют дорог с твердым покрытием следующие населенные пункты: д. Софьино, п. Пруцкий, п. Моховое, п. Подлесный, с. Черемушка, п. Новый мир, д. Анненка, п. Зарядная Дубрава, п. Михайловка, п. Добрый путь, п. Хоботец - Васильевский, д. Озерки.

Таблица 2

Численность населения по возрастным группам Первомайского района  
Тамбовской области

№ п/п	Наименование сельского и городского поселения	Численность населения						
		Всего, чел.	в том числе					
			Трудоспособное население		Старше трудоспособ- ного		Моложе трудоспособ- ного	
			чел.	%	чел.	%	чел.	%
1	Иловой- Дмитриевский сельсовет	1415	763	53,9	398	28,1	254	18,0
2	Новосеславинский сельсовет	1056	592	56,1	407	38,5	57	5,4
3	Новоархангельский сельсовет	1209	605	50,0	517	42,8	87	7,2
4	Новокленский сельсовет	753	398	52,9	232	30,8	123	16,3
5	Новоспасский сельсовета	2576	1563	60,7	817	31,7	196	7,6
6	Старокленский сельсовет	1559	974	62,5	483	31,0	102	6,5
7	Козьмодемьяновский сельсовет	1285	700	54,5	437	34,0	148	11,5
8	Старосеславинский сельсовет	1371	787	57,4	419	30,6	165	12,0
9	Хоботовский сельсовет	2617	1526	58,3	794	30,3	297	11,3
10	Чернышевский сельсовет	393	138	35,1	248	63,1	7	1,8
11	Первомайский поссовет	11 016	4711	40,5	3957	34,0	2348	20,2
	Итого:	25250	12757	50,2	8709	34,5	3784	15,3

Структура Первомайского района показывает, что в Первомайском поссовете проживает 43,7 % населения района. Наибольшее число жителей проживают в Новоспасском сельском совете – 10,3% населения и Хоботовском сельском совете – 9,9% населения. По численности населения мало населенными сельскими советами являются Чернышевский сельский совет – 1,6% населения и Новокленский сельский совет – 2,9% населения

Анализ таблицы 2 показывает, что общая численность населения Первомайского района на 2020 год составила 25250 человек. Численность населения трудоспособного возраста составляет 50,2 % от общей численности, численность населения пенсионного возраста – 34,5% от общей численности, численность до 16 лет -15,3% от общей численности. Таким образом, «...перед администрацией Первомайского района стоит проблема, так как численность населения пенсионного возраста почти в 2 раза превышает численности моложе трудоспособного возраста. Демографическая ситуация в Первомайском районе характеризуется серьезной проблемой - снижение уровня рождаемости, старением населения, продолжающимся оттоком молодежи из поселений» [3, с. 230].

Трудовые ресурсы, как экономическая категория, «...выражает экономические отношения, складывающиеся в обществе на определенном этапе его развития в процессе производства, распределения, перераспределения и использования трудоспособного населения в экономике района» [4; 5, с. 230].

Экономически активное население Первомайского района является «...одной из важнейших категорий, которые характеризуют рынок труда и обеспечивает предложение рабочей силы для производства товаров и услуг» [6, с. 87].

Проанализировав структуру трудовых ресурсов района за период 2018-2020 гг. в таблице 3, можно сделать выводы о том, что на протяжении трех лет численность населения занятых в экономике в 2020 году составляет 4685 человек, к уровню 2018года – 107,8%. Наибольшая занятость населения

преобладает в сфере сельского, лесного хозяйства, охоты и рыболовства и рыбоводства–1335 человек, что составляет к уровню 2018 года -114,1%.

Таблица 3

Структура трудовых ресурсов по видам деятельности Первомайского района, чел.

Наименование показателя	2019г.	2020г.	2020г.	2020 г. в % к 2019г.
Сельское, лесное хозяйство, охота и рыболовство и рыбоводство	1170	1219	1335	114,1
Обрабатывающие производства	738	1020	927	125,0
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха; водоснабжение; водоотведение	121	123	117	96,7
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов	125	125	158	126,4
Деятельность гостиницы и предприятий общественного питания	4	13	14	350,0
Транспортировка и хранение	217	219	220	101,3
Деятельность финансовая и страховая	26	9	10	38,5
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	61	27	33	54,1
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение	390	363	370	94,0
Образование	738	768	782	105,9
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	434	461	440	101,4
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	65	65	56	86,1
Предоставление прочих видов услуг	291	214	220	75,6
итого	4344	4658	4685	107,8

Доля занятого населения в сфере обрабатывающего производства 925 человек (к уровню 2018 года – 125,0%);

- в сфере обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха; водоснабжение; водоотведение составляет 117 человек (к уровню 2018 года – 96,7) и показывает снижение в данном показателе;

- в показателе торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов наблюдается рост к уровню 2018 года на 158 человек (126,4%);

- такой же рост наблюдается и в сфере - деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, где уровень 2020 года к 2018 году составляет 14 человек (350%);

- в сфере транспортировки и хранения наблюдается незначительный рост, что составляет 220 человек (к уровню 2018 года 101,3%);

- в сфере деятельности финансовой и страховой наблюдается снижение показателя к уровню 2018 года, что составляет в 2020 году 10 человек (38,5%), что указывает на то, что население района не пользуются услугами финансовых микрокомпаний и не уделяют внимание страховым вопросам безопасности жизнедеятельности;

- по операциям с недвижимым имуществом также наблюдается снижение показателя -54,1% от уровня 2018 г.;

- наблюдается снижение численности работников государственного управления и обеспечение военной безопасности, социального обеспечения;

- в образовательных организациях в 2020 г. работали 782 чел., данный показатель увеличен только на 5,9%;

- в области здравоохранение и социальных услуг показатель 2020 года составляет 440 чел. (к уровню 2018 года – 101,4%), в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений наблюдается спад показателя 2020 года, что составляет 56 человек (к уровню 2018 года – 86,1%), значительный спад показателя также наблюдается в сфере предоставления прочих видов услуг, что составляет 220 человек к уровню 2018 года 75,6%.

## Социальная характеристика населения Первомайского района

Наименование показателя	2019г.	2020г.	2020г.	2020г. в % к 2018г.
Численность населения в трудоспособном возрасте, тыс. чел	13,4	12,8	12,7	94,7
Численность занятых в расчете на единицу занимаемой территории, (чел./кв. км)	4,6	4,9	4,9	106,5
Уровень безработицы – отношение числа безработных к экономически активному населению, тыс. чел.	0,06	0,05	0,06	100,0
Численность лиц нетрудоспособного возраста на 1 тыс. человек трудоспособного возраста, чел.	992	991	1008	101,6

Социальная характеристика населения (табл. 4) показывает, что трудовые ресурсы района в 2020 году составили 12,7 тыс. человек, более 50% населения района является экономически активным. Структура занятости населения поселения характеризуется практически равным соотношением численности, занятых в сфере материального производства и непромышленной сфере.

«Занятость важнейшая характеристика экономики, благосостояния народа, уровень занятости - важный макроэкономический показатель. Но занятость не только экономическое явление, она зависит от демографических процессов, выступает частью социальной политики, т.е. имеет демографическое и социальное содержание» [2, с.231].

Вообще, зависимость занятости от темпов роста не является линейной и может определяться или нарушаться другими обстоятельствами, в частности технологическими сдвигами в производстве. Но в качестве главной тенденции она всегда существует [1, 7, 8].

Анализ таблицы 4 показывает, что трудоспособное население в 2020 году по сравнению с 2018 годом уменьшилось, что составляет 12,7 тыс.чел., или 94,7%, а число занятых в расчете на единицу занимаемой площади составляет 4,9 чел./кв.км. Данный показатель превышает показатель 2018 г. на 6,5%. к уровню 2018 г-106,5. Показатель уровня безработицы остался неизменным и

равен 0,06 тыс.чел. по отношению к числу экономически активному населению. Динамика численности лиц нетрудоспособного возраста на 1 тыс. чел. трудоспособного имеет тенденцию к незначительному увеличению.

Уровень и качество жизни Первомайского района представлен в таблице 5.

В период 2018-2020 годов наблюдается устойчивый рост среднемесячной заработной платы населения. Темпы роста заработной платы сохраняются на уровне не менее 5% в год. Планомерная работа с внебюджетным сектором экономики по вопросу регулярной индексации заработной платы, а также своевременная индексация заработной платы бюджетников позволили к 2020 году достичь ее размера в 29943 рубля, что составляет к уровню 2018 г – 121,1% [3, с. 20].

Таблица 5

Уровень и качество жизни жителей Первомайского района

Наименование показателя	2018г.	2019г.	2020г.	2020г. в % к 2018г.
Среднемесячная номинальная заработная плата работающих в экономике, руб.	24712	26940	29943	121,1
Число легковых автомобилей индивидуального пользования на 1 тыс. жителей	325	328	336	103,3
Обеспеченность населения жильем (кв. м., приходящаяся в среднем на одного жителя)	29,9	30,2	31,7	106,0

В 2018 – 2020 годах возросла активность населения в индивидуальном пользовании легковых автомобилей, что составляет 103,3 % к уровню 2018 г., а также в индивидуальном жилищном строительстве, что является показателем стабильности территории и заинтересованности граждан в выборе поселений района основным местом жительства для себя и будущих поколений, что показывает.

**Список литературы:**

1. Азжеурова, М.В. Экономическая безопасность региона: сущность и факторы обеспечения / М.В. Азжеурова // Наука и Образование. - 2020. - Т. 3. - № 3. - С. 215.

2. Белоусов, В.М. Обоснование системы целей устойчивого развития аграрного сектора экономики / В.М. Белоусов // Агропродовольственная политика России. - 2017. - № 1 (61). - С. 33-39.

3. Белоусов, В.М. Факторы и условия устойчивого развития аграрного сектора экономики / В.М. Белоусов // Вестник Бурятской государственной сельскохозяйственной академии им. В.Р. Филиппова. - 2013. - № 4 (33). - С. 94-100.

4. Зацепина, Г.Н. Аудит системы управления кадровым менеджментом сельскохозяйственной организации / Г.Н. Зацепина // Инновационная экономика и право. - 2020. - № 1 (15). - С. 88-90.

5. Карайчев, А.С. Восстановление численности работников сельских территорий в Тамбовской области / А.С. Карайчев // Экономическая безопасность: правовые, экономические, экологические аспекты: сборник научных трудов 3-й Международной научно-практической конференции, 2018. - С.85-89.

6. Карайчев, А.С. Совершенствование социальной защиты персонала на предприятиях региона / А.С. Карайчев // Структурные преобразования экономики территорий: в поиске социального и экономического равновесия: сборник научных статей 3-ий Всероссийской научно-практической конференции. В 2-х томах, 2020. - С. 229-231.

7. Карамнова, Н.В. Формирование механизма устойчивого развития аграрного сектора экономики / Н.В. Карамнова // Сб.: Формирование системы устойчивого развития сельского хозяйства на основе концепции стратегического управления (I Шаляпинские чтения): материалы Всероссийской научно-практической конференции. под ред. О.Ю.Анциферовой, 2018. - С. 127-131.

8. Карамнова, Н.В. Экономический механизм устойчивого развития аграрного сектора / Н.В. Карамнова // Сб.: Современному АПК – эффективные технологии: материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 90-летию доктора сельскохозяйственных наук, профессора,

заслуженного деятеля науки Российской Федерации, почетного работника высшего профессионального образования Российской Федерации Валентины Михайловны Макаровой, 2019 - С. 228-233.

**UDC 332.133.4**

## **MANAGEMENT OF LOCALITIES AT THE MUNICIPAL LEVEL**

**Karamnova Natalia Vladimirovna**

Doctor of Economics, Head of the Department

karamnovan@yandex.ru

**Karaichev Alexey Sergeevich**

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

karaychev@mail.ru

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

**Annotation.** The article deals with the problems of human settlements management at the municipal level. The assessment of the structure of the district in the context of rural councils is given, the population size by age groups is considered, the social characteristics of the population are given. Conclusions and suggestions provide recommendations for solving problems.

**Key words:** management, municipal level, population, labor resources.