

УДК 349.6:353

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СОБЛЮДЕНИЮ
И ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА БЛАГОПРИЯТНУЮ
ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И КОМФОРТНЫЕ УСЛОВИЯ
ПРОЖИВАНИЯ**

Лидия Валериевна Волокитина

студент

lida200244@gmail.com

Марина Николаевна Гусева

старший преподаватель

mnk68@yandex.ru

Алексей Александрович Гусев

старший преподаватель

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. В работе исследуется комплекс прав человека на благоприятную окружающую среду и комфортные условия проживания и их соблюдение и защита в Российской Федерации. Авторами изучен региональный опыт деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и института Уполномоченного по правам человека по соблюдению и защите прав экологических прав человека в Тамбовской области.

Ключевые слова: права человека, благоприятная окружающая среда, комфортные условия проживания, Уполномоченный по правам человека, региональный опыт, Тамбовская область.

Постиндустриальный этап развития общества характеризуется не только стремительным развитием науки и техники, остротой социально-политических взаимоотношений внутри и вне государств, но и последствиями таких преобразований - глобальными мировыми проблемами, трансформирующимися в кризисные ситуации, и, более того - в катастрофы. Одной из таких проблем является неблагоприятное состояние окружающей среды, которая требует пристального научного и экспертного внимания к направлениям и способам восстановления утраченного состояния окружающей среды, минимизации последствий преобразовательной деятельности человека, обеспечения ее охраны и защиты от дальнейшего негативного воздействия различных факторов, в том числе и в процессе социальных и военных конфликтов, перманентно происходящих в мире [7,8].

Реализация охранной и защитной деятельности окружающей среды возможна при наличии и качественном содержании правовой составляющей, в частности – комплексе экологических прав человека на благоприятную окружающую среду.

Актуальность выбранной проблематики в области защиты прав человека подтверждается также статистическими данными, опубликованными в докладах Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, а также региональных омбудсманов, констатирующими, что количество обращений граждан по вопросам защиты жилищных прав в течение многих лет превалирует над остальными обращениями [2, 6].

Целью исследования стало изучение комплекса прав человека на благоприятную окружающую среду и комфортные условия проживания и их соблюдение и защита в Российской Федерации в целом, и в Тамбовской области, в частности.

Тамбовская область является регионом с достаточно благоприятной и состоянием окружающей природной среды. Так, начиная с 2011 года Тамбовщина является бессменным лидером всероссийского экологического

рейтинга общественной организации «Зеленый патруль» и Союза «Национальный экологический корпус».

Но при этом «само по себе» благоприятное состояние природы не может сохраняться из-за указанного антропогенного фактора и его необходимо постоянно поддерживать.

Рассмотрим права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду и комфортные условия проживания и их соблюдение в Тамбовской области.

Нами были проанализированы доклады Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области за последние 5 лет.

Органы государственной власти Тамбовской области и органы местного самоуправления, входящих в нее муниципальных образований, проводят целенаправленную политику для сохранения окружающей среды, её улучшения в целях обеспечения надлежащих условий жизни граждан (в прошедшем году не было допущено чрезвычайных ситуаций техногенного и иного характера). Так, в настоящее время, принятая ранее Государственная программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Тамбовской области на 2013 - 2020 годы» фактически преобразована в новую, её реализация в рамках нового - 2 этапа (с 01.01.2022 по 31.12.2030) продлена до 2030 года.

За последние 5 лет к Уполномоченному по правам человека в Тамбовской области поступила 125 жалоб и обращений по защите экологических прав. Тематика заявлений представлена на рис. 1.

| Благоприятная окружающая среда и экология | 2019 | 2020 | 2021 |
|--|-------------|-------------|-------------|
| Деятельность, создающая шум, выбросы пыли и т.п. | 11 | 7 | 11 |
| Подтопление домовладений и нас. пунктов | 3 | 0 | 5 |
| Загрязнение атмосферного воздуха | 1 | 3 | 4 |
| Ухудшение условий проживания из-за строительства | 5 | 2 | 1 |
| Воздействие запахов и табачного дыма | 0 | 0 | 1 |
| Загрязнение окруж.среды (сбросы, выбросы, отходы) | 9 | 6 | 1 |
| Отчистка рек, водоемов | 1 | 0 | 1 |
| Другие вопросы благоприятной среды | 3 | 6 | 5 |
| Всего | 33 | 24 | 29 |

Рисунок 1 - Тематика обращений по защите прав человека на благоприятную окружающую среду в Тамбовской области (2019-2021 гг.)

Также тематика обращений по защите экологических прав тесно связана со следующими сферами жилищно-коммунального хозяйства:

- деятельность предприятий, создающих негативное воздействие на жизнедеятельность человека;
- подтопление территорий домовладений паводковыми водами;
- негативное воздействие шума;
- негативное воздействие от работы автотранспорта;
- загрязнение атмосферного воздуха и почвы отходами предприятий.

Приведем пример из практики Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области: в июне 2017 года при проведении личного приема граждан в р.п. Сосновка Сосновского района Тамбовской области к Уполномоченному обратились жители с. Русское Сосновского района, которые сообщили, что рядом с их селом расположены поля ООО «Агрофирма «Ж». На протяжении уже нескольких лет агрофирма с помощью летательных аппаратов обрабатывает принадлежащие ей посевы на полях ядохимикатами в непосредственной близости от жилых домов сельчан. Жители села, в том числе и дети, во время обработки полей вынуждены дышать отравленным воздухом, чем нарушается их право на благоприятную окружающую среду. В соответствии с имеющимися полномочиями обращение граждан для проведения проверки

было направлено в управление Роспотребнадзора по Тамбовской области. В ходе проведения внеплановой проверки были выявлены нарушения как норм федерального законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, так и требований санитарных правил и норм, касающихся безопасности процессов применения агрохимикатов. По результатам проведенной проверки ООО «Агрофирма «Ж.» привлечено к административной ответственности и выдано предписание об устранении выявленных недостатков[3].

За последние пять лет (с 2018 по 2022 гг.) в Тамбовской области была проведена большая работа по соблюдению и защите прав человека и гражданина на благоприятную окружающую среду.

В 2018 году был принят ряд нормативных актов, направленных на улучшение экологического состояния окружающей среды. Утвержден Паспорт национального проекта «Экология» со сроком действия до 31.12.2024 года. Скорректированы правила предоставления и распределения субсидий на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами. Теперь речь идет о ликвидации накопленного вреда окружающей среде (ранее экологического ущерба). Обновлены условия предоставления субсидии. Урегулированы вопросы предоставления субсидий из регионального бюджета местным бюджетам. С 1 января 2018 г. Произошел переход на новую систему тарифного регулирования, в рамках которой плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов в обязательном порядке должна быть включена в тарифы регулируемых организаций. Определены ставки платы за размещение отходов производства и потребления IV класса опасности (малоопасных). Так, на 2018 г. ставка платы за негативное воздействие на окружающую среду составляет 663,2 руб. за 1 т. Утверждены Правила проведения рекультивации и консервации земель. Рекультивация включает мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым

назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почвы, восстановления плодородного слоя почвы и создания защитных лесных насаждений. Прописаны требования к оформлению проектов рекультивации и консервации земель. Установлен порядок их согласования. Срок проведения работ по рекультивации земель не должен составлять более 15 лет, по консервации - более 25 лет [4].

На региональном уровне продлено действие государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Тамбовской области». Программа реализуется в период с 2013 по 2024 г. Увеличен общий объем финансирования программных мероприятий. Уточнены целевые индикаторы и показатели программы, их значения на последний год реализации. До 2024 года продлены сроки реализации региональных проектов «Чистая страна», «Чистая вода», «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология». На этот же срок продлено действие региональных проектов «Строительство объектов по сортировке и переработке твердых коммунальных отходов», «Сохранение лесов» [4].

В 2019 году особое внимание было уделено защите экологических прав человека в отношении обращения с твердыми коммунальными отходами. Проводилась, так называемая «мусорная реформа». В соответствии с Указом Президента Российской Федерации¹⁰⁷ в Тамбовской области был разработан и утвержден главой администрации области паспорт (федерального) регионального проекта национального проекта «Экология»: «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» [6].

Но, не смотря на видимые усилия со стороны федеральных и региональных властей, институтом Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области в 2020 году были определены основные проблемы, затрагивающие права и законные интересы граждан при оказании услуг по обращению с ТКО:

- многие контейнерные площадки и подъездные пути к ним не имеют твердого покрытия;

- явная нехватка самих контейнеров (бункеров), которые при этом в обязательном порядке необходимо устанавливать на твердое покрытие. А когда его нет? Для этой достаточно распространенной ситуации нашли «выход» в так называемом «бестарном» способе складирования ТКО, т.е. в обозначенном месте потребители, кто как может, просто складируют «мусор» на открытом пространстве (в пакете, мешке, ни в чем) при том, что федеральные правовые акты такой способ складирования ТКО не предусматривают;

- несоблюдение нормативного расстояния от площадки до места проживания потребителей - либо менее 20 метров, либо более 100 метров. В свою очередь, большие расстояния до площадок, иногда превышающие максимально допустимые в несколько раз (300-400 метров и более), свидетельствуют о явно недостаточном количестве контейнерных площадок в населенном пункте.

- организация и обеспечение транспортировки (вывоза) ТКО: несоблюдение графиков вывоза ТКО (при их формальном наличии), а иногда и её длительном отсутствии.

Большая часть обращений граждан в данной сфере заключается в жалобах на бездействие органов местного самоуправления. Только после письменного заявления Уполномоченного, а то и личного его выезда на «место происшествия» начинается реальная деятельность по защите прав человека.

В 2020 году в области проходили субботники Всероссийской экологической акции по уборке берегов водных объектов «Вода России». По данным городов и районов Тамбовской области всего в мероприятиях приняло участие порядка 2 тыс. человек, от мусора очищено 76 км береговых полос, собрано более полутора тысяч мешков мусора [2].

Уполномоченный по правам человека в 2020 году в своем докладе отметил, что проблемы, связанные с обращением и утилизацией твердых коммунальных отходов, имеют и вторую «сторону медали», которая проявляется как негативное воздействие на окружающую среду, может привести к нарушению прав граждан на благоприятную окружающую среду и экологическую безопасность. Соответственно, органам власти и местного самоуправления необходимо

учитывать и этот аспект и руководствоваться тем, что все эти вопросы требуют особого внимания, а также постоянного и конструктивного взаимодействия с гражданами [2].

Большое внимание в последние годы уделялось защите прав человека на обеспечение чистой питьевой водой. Так, например, в ответ на коллективную жалобу граждан был проведен анализ воды в пос. Садострой Мичуринского района. По информации Управления Роспотребнадзора по Тамбовской области, в ходе проведенной проверки было установлено, что питьевая вода в поселке Садострой по санитарно-химическим показателям «цветность», «мутность», «железо» не соответствует требованиям санитарного законодательства РФ. За выявленные нарушения требований санитарного законодательства в отношении обслуживающей организации ООО «Исток» возбуждено административное производство по ст. 6.5 КоАП РФ. Прокуратурой Мичуринского района в адрес ООО «Исток» внесено представление об устранении нарушений требований законодательства. Однако вышеуказанные нарушения устранены не были, в связи с чем прокуратурой Мичуринского района в Мичуринский районный суд Тамбовской области в мае 2021 года подано исковое заявление к администрации Изосимовского сельсовета Мичуринского района и ООО «Исток» об устранении нарушений требований санитарно-эпидемиологического законодательства. В настоящее время решение по данному делу не вынесено. Уполномоченный следит за движением данного дела в суде и надеется на скорейшее восстановление прав граждан на благоприятные условия проживания.

Многочисленные обращения граждан в контрольно-надзорные органы свидетельствуют о том, что в нарушение требований статьи 6 Водного Кодекса РФ продолжают иметь место случаи самовольного, а иногда и разрешенного занятия и строительства различных объектов на берегу водоемов общего пользования области, что ограничивает или делает невозможным доступ населения к местам купания и отдыха. Одной из основных причин возникновения подобных массовых нарушений является недостаточная работа органов местного самоуправления на своих подведомственных территориях и

для исключения таких фактов необходимо организовать и обеспечить проведение мероприятий по муниципальному контролю, в том числе в рамках работы административных комиссий.

Таким образом, деятельность Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области в отношении соблюдения и защиты прав человека и гражданина на благоприятную окружающую среду и комфортные условия проживания очень разнообразна, затрагивает множество аспектов жизнедеятельности человека и является одной из важнейших составляющих комплекса мер правозащитной деятельности. Проанализировав период с 2018 по 2022 годы можно сказать, что мероприятий и проектов по улучшению условий окружающей среды и экологических проектов проводилось с каждым годом больше, что говорит о благоприятных тенденциях и прогнозах на будущее.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». Источник: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

2. Доклад Уполномоченного по правам человека в РФ за 2020 год // Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в РФ [<https://ombudsmanrf.org>]. URL: <https://gtmarket.ru/ratings/global-terrorism-index> (дата обращения: 30.09.2021).

3. Доклад Уполномоченного по правам человека, о соблюдении и защите гражданина в Тамбовской области в 2017 году // Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области [<https://ombudsman.tmbreg.ru>]. URL: <https://gtmarket.ru/ratings/global-terrorism-index> (дата обращения: 30.09.2021).

4. Доклад Уполномоченного по правам человека, о соблюдении и защите гражданина в Тамбовской области в 2018 году // Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области

[<https://ombudsman.tmbreg.ru>]. URL:<https://gtmarket.ru/ratings/global-terrorism-index> (дата обращения: 30.09.2021).

5. Доклад Уполномоченного по правам человека, о соблюдении и защите гражданина в Тамбовской области в 2019 году//Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области [<https://ombudsman.tmbreg.ru>]. URL:<https://gtmarket.ru/ratings/global-terrorism-index> (дата обращения: 30.09.2021).

6. Доклад Уполномоченного по правам человека, о соблюдении и защите гражданина в Тамбовской области в 2021 году//Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области [<https://ombudsman.tmbreg.ru>]. URL: <https://gtmarket.ru/ratings/global-terrorism-index> (дата обращения: 30.09.2021).

7. Краснова И. О. Право на благоприятную окружающую среду как конституционное и Экологическое право // Актуальные проблемы российского права. 2019. №8 (105). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravo-na-blagopriyatnuyu-okruzhayuschuyu-sredu-kak-konstitutsionnoe-i-ekologicheskoe-pravo> (дата обращения: 28.11.2022).

8. Тимофеев Л.А., Абанина Е. Н. Некоторые тенденции развития института экологических прав граждан // Legal Concept. 2014. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-tendentsii-razvitiya-instituta-ekologicheskikh-prav-grazhdan> (дата обращения: 25.11.2022).

UDC 349.6:353

**REGIONAL EXPERIENCE IN THE OBSERVANCE AND
PROTECTION OF HUMAN RIGHTS TO A FAVORABLE ENVIRONMENT
AND COMFORTABLE LIVING CONDITIONS**

Lydia V. Volokitina

student

lida200244@gmail.com

Marina N. Guseva

senior lecturer

mnk68@yandex.ru

Alexey A. Gusev

senior lecturer

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Annotation. The work examines the complex of human rights to a favorable environment and comfortable living conditions and their observance and protection in the Russian Federation. The authors studied the regional experience of the activities of state authorities, local self-government and the Institute of the Commissioner for Human Rights for the observance and protection of environmental human rights in the Tambov region.

Keywords: human rights, favorable environment, comfortable living conditions, Commissioner for Human Rights, regional experience, Tambov region.