

УДК 364.6

**ПЕНСИОННАЯ РЕФОРМА В РОССИИ: ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ,
ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

Эльвира Анатольевна Климентова

кандидат экономических наук, доцент

Klim1-408@yandex.ru

Ангелина Валерьевна Сидельникова

студент

sidelnikovaangelina@icloud.com

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. Пенсионная реформа является сложным и многогранным процессом, требующим учета различных факторов и баланса интересов различных групп населения. Целью таких реформ является обеспечение надежности, стабильности и достаточности пенсионных выплат в условиях изменяющейся демографической и экономической ситуации.

Ключевые слова: пенсионная реформа, государственная политика, пенсионный возраст, пенсионное обеспечение.

Пенсионная реформа – это изменения и модернизация системы пенсионного обеспечения, которые вносятся государством с целью обеспечить устойчивость и надежность пенсионной системы страны на долгосрочной основе.

Одна из основных причин, по которой во многих странах проводятся пенсионные реформы, заключается в демографических изменениях населения. Увеличение продолжительности жизни и снижение рождаемости приводят к тому, что количество пенсионеров увеличивается, а количество работающих людей, пополняющих пенсионные фонды, сокращается. Это создает давление на пенсионную систему и требует ее изменений для обеспечения устойчивости и достойного уровня пенсий.

Пенсионная реформа может включать различные меры. Одной из самых распространенных является повышение пенсионного возраста. Путем повышения пенсионного возраста государство может обеспечить более длительное накопление пенсионных сбережений и снизить бремя на пенсионную систему. Однако такие меры могут вызывать общественное недовольство, поэтому реформы могут также включать дополнительные меры поддержки, например, предоставление возможности досрочного выхода на пенсию при достижении определенного стажа работы.

Другие меры пенсионной реформы могут включать повышение пенсионных взносов, увеличение пенсионного размера, пересмотр формулы расчета пенсий, расширение возможностей частного пенсионного обеспечения и привлечение инвестиций в пенсионные фонды.

Одна из важных составляющих пенсионной реформы – это образование и информирование граждан о пенсионной системе и планировании будущих пенсий. Государство должно обеспечить доступ к четкой и понятной информации о пенсионной системе, а также содействовать наличию возможности проведения индивидуального планирования пенсии.

Пенсионная реформа в России представляет собой системный набор изменений в пенсионной системе страны, направленных на обеспечение финансовой устойчивости и справедливости в предоставлении пенсий. Её сущность заключается в пересмотре правил и условий назначения пенсий, а также в увеличении пенсионного возраста. «Пенсионная реформа – совокупность организационных, правовых, экономических и политических мероприятий, связанных с изменением условий пенсионного обеспечения» [1].

С 1 января 2023 года вступил в силу закон, предусматривающий создание системы гарантирования прав участников, которые копят на пенсию самостоятельно или совместно с работодателем в негосударственных пенсионных фондах [6].

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению - ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными настоящим Федеральным законом, и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на страховую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, при пребывании в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, при возникновении вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае

наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию [7].

По мнению ряда исследователей современной пенсионной системе в России присущ ряд серьезных проблем:

- социальное недовольство: реформы, связанные с увеличением пенсионного возраста, вызывают общественное недовольство и протесты;
- загруженность рабочего населения: увеличение пенсионного возраста может увеличить нагрузку на работающее население и затруднить трудоустройство молодых и молодых специалистов;
- достаточно низкий уровень пенсионных выплат, отсутствие прозрачности и эффективности управления пенсионными накоплениями;
- отсутствие долгосрочной устойчивости: пенсионная система должна быть адаптирована к долгосрочным демографическим и экономическим изменениям, чтобы избежать кризисов [1-4, 8, 9].

Пенсионная реформа – это сложный процесс, который требует баланса между финансовой устойчивостью и социальной справедливостью, и её успешная реализация имеет важное значение для будущего пенсионной системы России. Как пишет В. И. Репникова: – «пенсионная реформа – совокупность организационных, правовых, экономических и политических мероприятий, связанных с изменением условий пенсионного обеспечения» [5].

Процесс реформирования пенсионной системы направлен на решение ряда важных задач:

- обеспечить гарантию стабильного и приемлемого уровня пенсионного обеспечения населения;
- создать необходимые условия для достижения финансовой сбалансированности пенсионной системы, в том числе в части страховых пенсий;

- сохранить приемлемый размер страховой нагрузки на работодателей и на федеральный бюджет;
- обеспечить гражданам гарантии пенсионного обеспечения на уровне не ниже величины прожиточного минимума пенсионера;
- увеличить роль трудового стажа при расчете размера пенсии и формировании пенсионных прав (увеличение пенсионного возраста и введение более выгодных стимулов для работников продолжать работу после достижения пенсионного возраста).

При формировании направлений пенсионной реформы важное значение имеет понимание процессов, происходящих в пенсионной сфере и связанных с численностью пенсионеров и параметрами пенсионного обеспечения в стране (рис. 1-3).



Рисунок 1 - Общая численность пенсионеров в РФ, тыс. чел.

Анализируя динамику общей численности пенсионеров в России за 2015-2022 гг. можно сделать вывод, что общая численность пенсионеров увеличилась на 2%

до 44682 тыс. чел., из них по старости увеличилась на 0,6% до 34638 тыс. чел., по инвалидности снизилась на 8,3% до 2218 тыс. чел. Наибольшее увеличение числа пенсионеров наблюдалось у пострадавших в результате радиационных и техногенных катастроф и члены их семей на 156,1% до 487 тыс. чел.

Незначительный прирост числа пенсионеров в России с 2020 года вызвана изменениями пенсионного возраста, а именно его увеличение для женщин до 60 лет, для мужчин до 65 лет, что не соответствует уровню пенсионного возраста.



Рисунок 2 - Численность пенсионеров по видам пенсионного обеспечения и категориям пенсионеров в РФ

Из общего числа пенсионеров наибольший удельный вес составляет категория получающая пенсию по старости 83,0% в 2015 г., 83,4% в 2020 г., 82,0% в 2023 г., то есть снижение составило 1 п.п., наименьший удельный вес имеет категория федеральных государственных гражданских служащих 0,1 % в 2015 г., 0,2% в 2020 г., 0,2% в 2023 г., следовательно удельный вес не изменился.

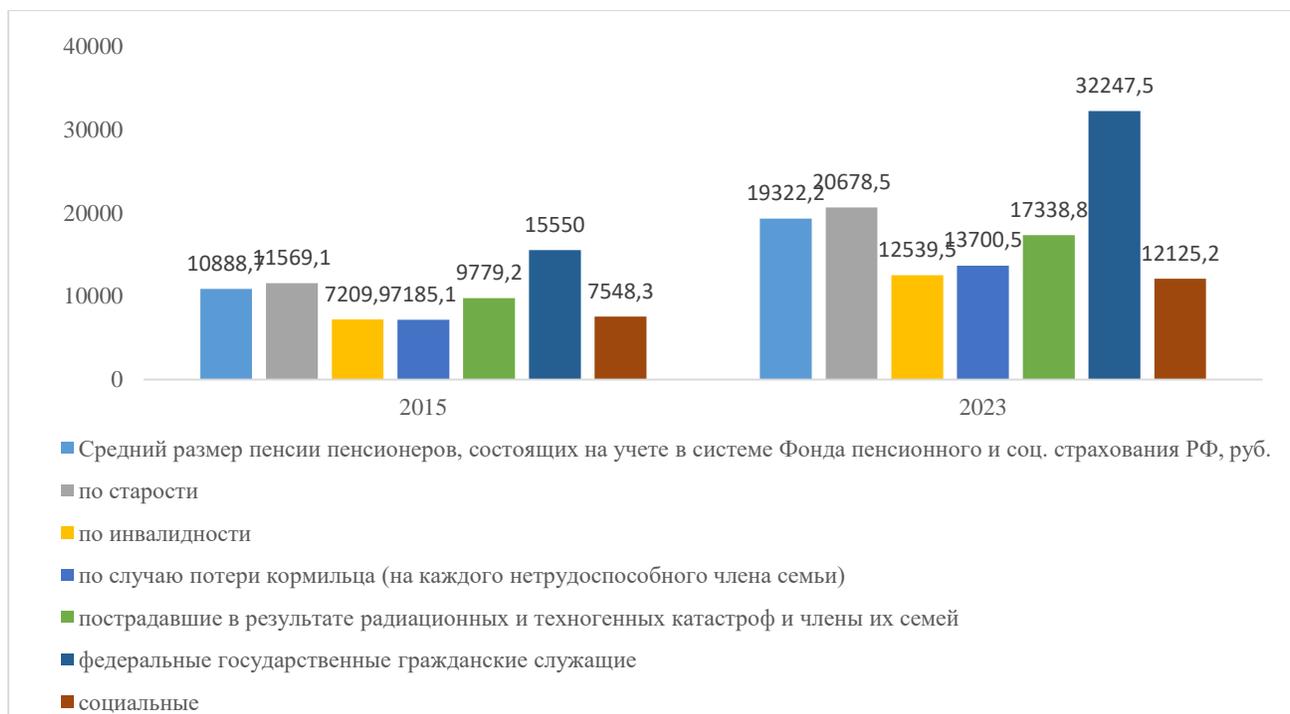


Рисунок 3 - Средний размер назначенных пенсий по видам пенсионного обеспечения и категориям пенсионеров в РФ

В 2022 г. по отношению к 2015 г. наблюдается увеличение среднего размера назначенных пенсий на 149,3 руб. и величины прожиточного минимума пенсионера на 150,3 руб. (табл. 1).

Максимальный размер пенсии у федеральных государственных гражданских служащих возрос в 2,1 раза до 32247,5 руб. в 2023 году. Минимальный размер пенсии по случаю потери кормильца возрос в 1,9 раза до 13700,5 руб. в 2023 году.

Таблица 1

Основные показатели пенсионного обеспечения в РФ

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Отношение 2022 г. к 2015 г.
Средний размер назначенных пенсий, в среднем за год, руб.	11986	12391,1	12887	13360,2	14163,4	14985,5	16641,5	17824,7	149,3
Величина прожиточного минимума пенсионера, руб.	7965	8081	8315	8483	9002	9308	10022	11970	150,3

в % к предыдущему году	120,4	101,5	102,9	102	106,1	103,4	...	119,4	-1
Соотношение среднего размера назначенных пенсий, %:									
с величиной прожиточного минимума пенсионера	150,5	153,3	155	157,5	157,3	161	...	148,9	-1,6
со средним размером начисленной заработной платы	35,2	33,8	32,9	30,6	29,6	29,2	29,1	27,8	-7,4
Реальный размер назначенных пенсий, в % к предыдущему году	96,2	96,6	100,3	100,8	101,5	102,3	104,1	99,1	2,9

Соотношение среднего размера назначенных пенсий с величиной прожиточного минимума пенсионера снизилось на 1,6%, со средним размером начисленной заработной платы на 7,4%, а реальный размер назначенных пенсий увеличился на 2,9%.



Рисунок 4 - Численность работающих пенсионеров, состоящих на учете в системе фонда пенсионного и социального страхования РФ по видам пенсионного обеспечения и категориям пенсионеров РФ, тыс. чел.

Из общего числа работающих пенсионеров наибольший удельный вес составляет категория, получающая пенсию по старости 93% в 2015 г., 88% в 2020 г., 85,2% в 2023 г., то есть снижение составило 7,8 п.п. Наименьший удельный вес имеет категория федеральных государственных гражданских служащих 0,1% в 2015 г., 0,1% в 2020 г., 0,1% в 2023 г., следовательно, удельный вес не изменился.

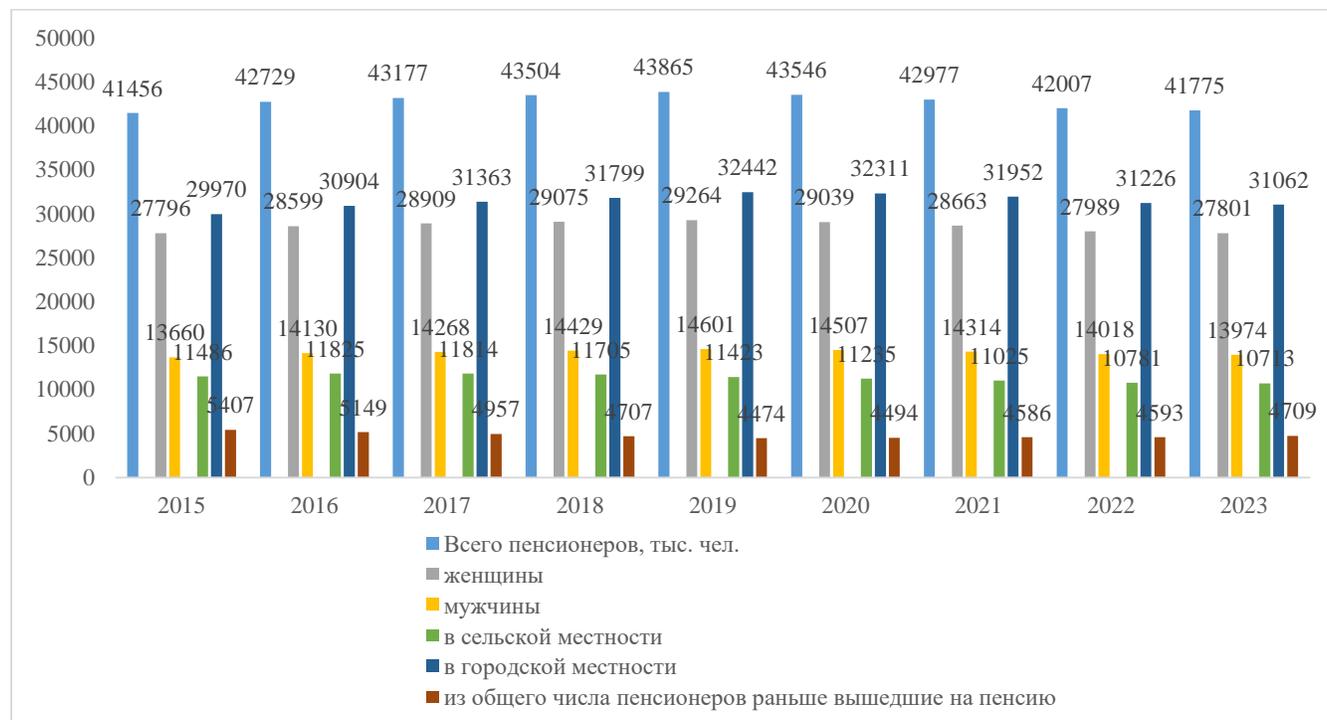


Рисунок 5 - Распределение численности пенсионеров по полу и месту проживания в РФ, тыс. чел.

Численность пенсионеров мужчин снизилась на 2,2% до 13974 тыс. чел., женщин на 0,02% до 27801 тыс. чел. в 2023 году по сравнению с 2015 г.

Численность пенсионеров проживающих в сельской местности снизилась на 6,7% до 10713 тыс. чел., в городской местности увеличилась на 3,6% до 31062 тыс. чел. в 2023 году по сравнению с 2015 г.

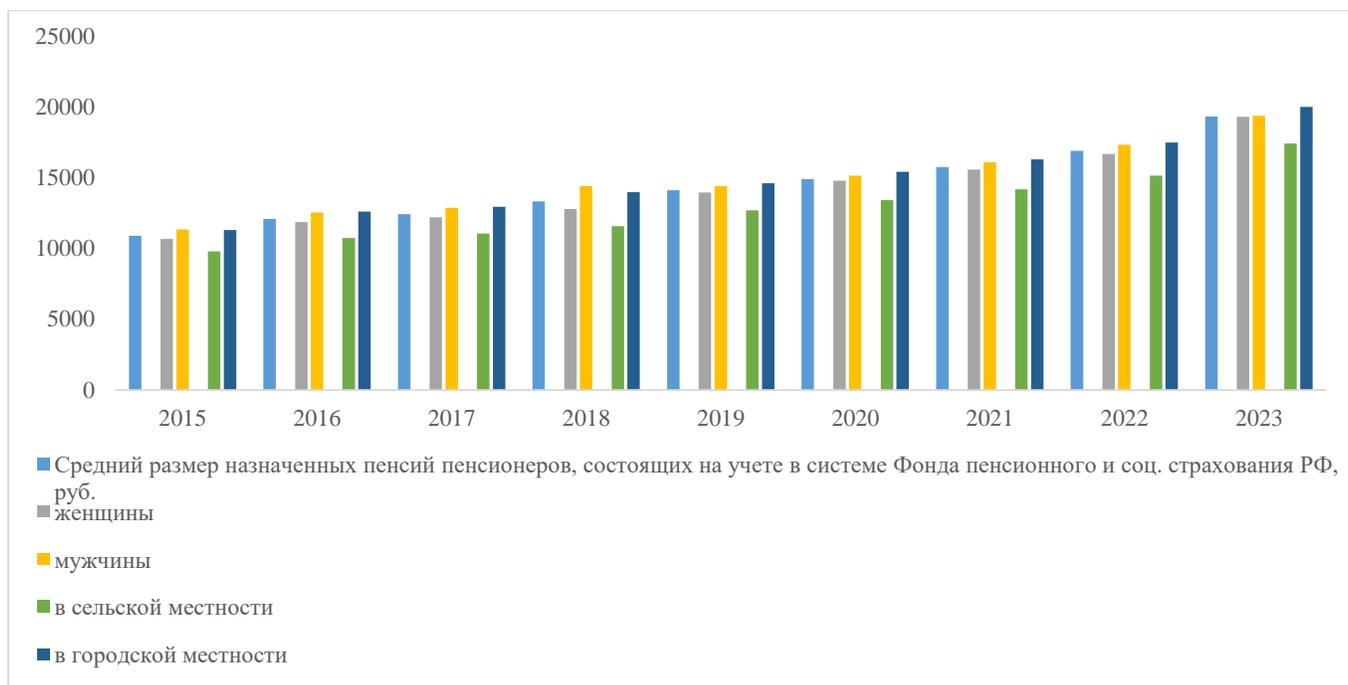


Рисунок 6 - Средний размер назначаемых пенсий в зависимости от пола и места проживания пенсионера в РФ, руб.

Максимальный размер пенсии у мужчин увеличился на 70,6% до 19356,3 руб., у женщин на 81% до 19305,1 руб. в 2023 году по сравнению с 2015 г.

У пенсионеров, проживающих в сельской местности размер пенсии увеличился на 77,6% до 17406,1 руб., в городской местности на 76,8% до 19983 руб. в 2023 году по сравнению с 2015 г.

Ситуация с пенсионной реформой в России может развиваться по нескольким направлениям:

1. Изменение пенсионного возраста: В 2018 году был увеличен пенсионный возраст для мужчин с 60 до 65 лет и для женщин с 55 до 60 лет. В будущем возможно дальнейшее увеличение пенсионного возраста, но это может вызвать общественные протесты и требования о пересмотре данной меры.

2. Развитие накопительной пенсионной системы: Государство может стимулировать граждан к активному накоплению пенсионных средств, предоставляя налоговые льготы и другие меры поощрения.

3. Повышение пенсий: Важным направлением может быть увеличение размеров пенсий, чтобы обеспечить более достойный уровень жизни для пенсионеров.

4. Реформа пенсионного фонда: Возможно, будут внесены изменения в систему управления и инвестирования пенсионных накоплений, чтобы обеспечить их стабильный рост.

5. Социальная поддержка: Помимо финансовых мер, важно уделять внимание социальной поддержке пожилых людей, предоставляя им доступ к медицинским услугам, жилью и другим необходимым услугам.

Эффективное развитие пенсионной реформы в России зависит от политических решений, демографической ситуации и экономического развития страны.

Пенсионная реформа представляет собой важный шаг по обновлению и улучшению системы пенсионного обеспечения в стране. В результате реформы, государство будет способно сохранить и развивать пенсионную систему в условиях демографического и социально-экономического изменения. Реформа предоставляет возможность гражданам более гибко планировать свою пенсию, учитывая различные факторы, такие как возраст выхода на пенсию, стаж работы и размер пенсионного обеспечения. Она также предусматривает поддержку граждан в формировании накопительной части пенсии, что может повысить их финансовую стабильность в пенсионном возрасте. Однако, реформа сопровождается изменениями, которые могут вызвать определенное неудовольствие и протесты со стороны некоторых граждан, так как поднятие пенсионного возраста может быть сопряжено с неудобствами и сложностями для отдельных категорий граждан. Тем не менее, в целом пенсионная реформа является важным шагом к совершенствованию пенсионной системы и обеспечению финансовой стабильности пенсионерам.

Список литературы:

1. Дубовицкий А. А., Климентова Э. А., Печуркин А. С. Проблема безработицы в контексте устойчивого развития сельских территорий // Региональная экономика: теория и практика. 2020. Т. 18, № 12(483). С. 2334-2353. DOI 10.24891/re.18.12.2334. EDN NHJHXU.
2. Иванова Л. К. Проблемы пенсионной реформы в Российской Федерации // Экономические науки. 2020. № 182. С. 82-85. DOI 10.14451/1.182.82. EDN SQBPWM.
3. Ковалева О. М. Пенсионная реформа как социальное явление: эволюция в российском обществе // Самоуправление. 2020. № 3(120). С. 47-51. EDN EQJRJC.
4. Петрушенко О. Н., Шаланова О. Н., Пешкова М. Н. Реформа пенсионной системы: проблемы и перспективы // Финансовая экономика. 2020. № 1. С. 311-314. EDN MNFPKL.
5. Репникова В. И. Современная экономика России: учебно-методическое пособие. Брянск: Брянский ГАУ. 2022. м 52 с.
6. Федеральный закон "О гарантировании прав участников негосударственных пенсионных фондов в рамках деятельности по негосударственному пенсионному обеспечению" от 28.12.2022 N 555-ФЗ (последняя редакция) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_435722/
7. Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в ред. Федеральных законов от 18.07.2009 N 187-ФЗ, от 24.07.2009 N 213-ФЗ (ред. 25.12.2009), от 21.07.2014 N 216-ФЗ, от 04.11.2022 N 419-ФЗ https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419/
8. Regional features of rural unemployment in Russia / E. A. Klimentova, A. A. Dubovitsky, E. A. Yurina [et al.] // Economics of Agriculture. 2021. Vol. 68, No. 2. P. 357-374. DOI 10.5937/ekoPolj2102357K. EDN HRTNGW.

9. Rural unemployment in Russia: reasons and regulation mechanism / V. Babushkin, A. Dubovitski, E. Klimentova [et al.] // Revista Turismo Estudos & Práticas. 2021. No. S1. P. 32. EDN DXWJBM.

UDC 364.6

PENSION REFORM IN RUSSIA: GOALS AND OBJECTIVES, WAYS OF IMPROVEMENT

Elvira A. Klimentova

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

klim1-408@yandex.ru

Angelina V. Sidelnikova

student

sidelnikovaangelina@icloud.com

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Abstract. Pension reform is a complex and multifaceted process that requires taking into account various factors and balancing the interests of various groups of the population. The purpose of such reforms is to ensure the reliability, stability and sufficiency of pension payments in a changing demographic and economic situation.

Keywords: pension reform, public policy, retirement age, pension provision.

Статья поступила в редакцию 17.11.2023; одобрена после рецензирования 20.12.2023; принята к публикации 25.12.2023.

The article was submitted 17.11.2023; approved after reviewing 20.12.2022; accepted for publication 25.12.2023.