

УДК 336.63

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ:
ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Алексей Николаевич Куликов

соискатель

kulikov372@inbox.ru

Иван Алексеевич Минаков

доктор экономических наук, профессор

ekark@yandex.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. Рассмотрены состояние, тенденции и объемы государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Тамбовской области, распределение бюджетных средств по Госпрограммам, направлениям и проектам региона. Приведен анализ результативности и эффективности бюджетной поддержки сельского хозяйства и определены приоритеты в развитии отдельных отраслей растениеводства и животноводства. Предложено стимулировать развитие картофелеводства, овощеводства открытого грунта, садоводства, молочного скотоводства и птицеводства яичного направления, так как в области не достигнуты показатели продовольственной безопасности по продуктам этих отраслей.

Ключевые слова: государственная поддержка, продовольственная безопасность, результативность, эффективность, Тамбовская область.

Субъекты Российской Федерации, особенно те которые располагают благоприятными природно-климатическими и экономическими условиями для развития сельского хозяйства должны решать продовольственную проблему на региональном уровне за счет наращивания производства продовольствия при государственной поддержке. Тамбовская область располагает такими условиями, но за период реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия региона не достигла пороговых значений показателей продовольственной безопасности по некоторым продуктам питания (овощам, фруктам, молоку, говядине, яйцам). В этой связи особую актуальность приобретают исследования по увеличению указанных продуктов на основе совершенствования механизма государственной поддержки.

За годы реализации Госпрограммы развития сельского хозяйства региона наблюдалась отрицательная тенденция - сокращение государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей (рис. 1). За 2013-2022 гг. она сократилась с 3666,7 до 2121,5 млн. руб., или на 42,1%. Однако на первом этапе реализации региональной госпрограммы (2013-2015 гг.) она возросла на 723,2 млн. руб., или на 19,7%, а за 2016-2022 гг. господдержка уменьшилась на 2268,4 млн. руб., или на 51,7%. Сокращение господдержки было обусловлено условиями вступления нашей страны во Всемирную торговую организацию [1,7].

Сокращение бюджетных средств наблюдалось как из федерального бюджета, так и из бюджета Тамбовской области. За анализируемые годы финансирование Госпрограммы региона из федерального бюджета уменьшилось с 2614,0 до 1865,5 млн. руб., или на 28,6%, а из регионального бюджета – с 1052,3 до 256,0 млн. руб., или на 75,7%. В связи с этим изменилась структура финансирования бюджетной поддержки. Возросла доля ассигнований из федерального бюджета и сократилась доля средств из

регионального бюджета. В 2013 г. на долю федеральных средств приходилось 1,3%, то в 2022 г. – 83,0% общих субсидий, то есть увеличилась на 11,7 процентных пункта. Доля региональных средств в бюджетных ассигнованиях сократилась на те же 11,7 процентных пункта – с 28,7 до 17,0%.

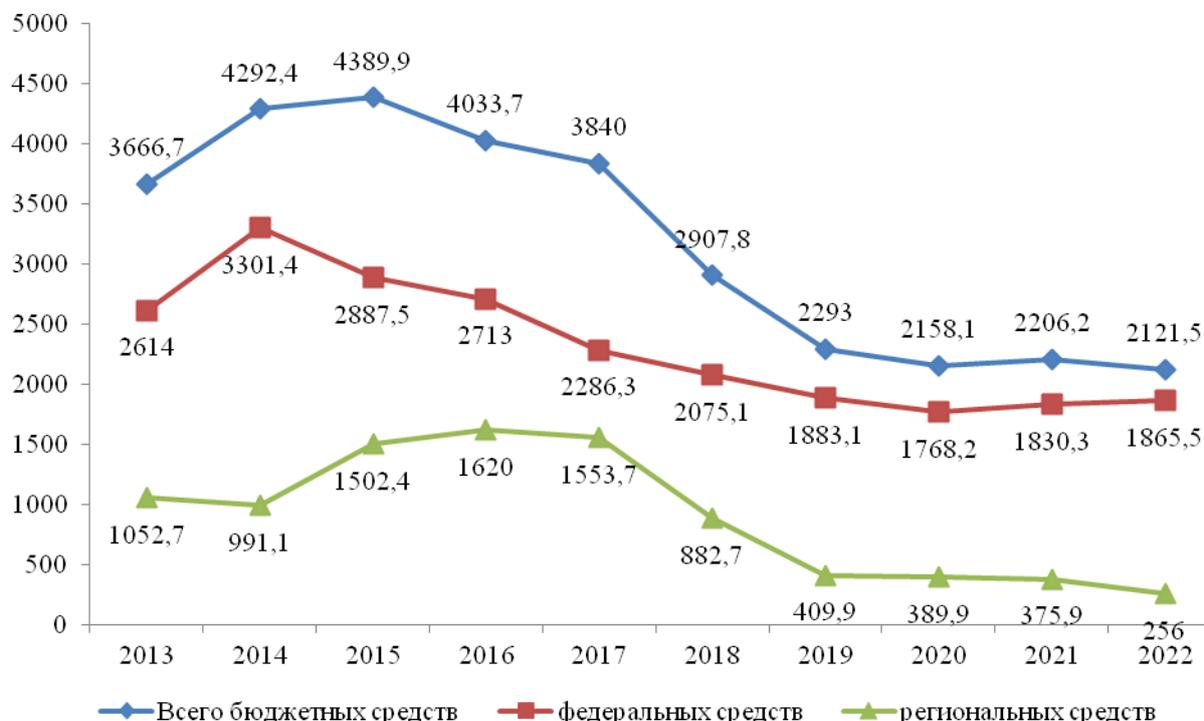


Рисунок 1 - Бюджетная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей Тамбовской области, млн. руб.

В Государственной программе развития сельского хозяйства региона к 2030 г. предусмотрено сокращение бюджетной поддержки до 1392,2 млн. руб., или по отношению к 2022 на 729,3 млн. руб., или на 34,4%. Финансирование проектов и мероприятий программы из федерального бюджета резко уменьшится – с 1856,5 до 1072,3 млн. руб., или на 42,2%. Поддержка сельских товаропроизводителей из областного бюджета возрастет с 256,0 до 319,9 млн. руб., или на 25,0%. В структуре субсидий на долю федеральных средств будет приходиться 77,0%, на долю региональных средств – 23,0%. Предусмотренный объем господдержки в Госпрограмме области не позволит полностью решить проблему продовольственной безопасности на региональном уровне.

В Тамбовской области реализуется несколько Государственных программ поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, но основная часть бюджетных средств выделяется на финансирование Госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. В 2022 г. на ее реализацию было выделено 2019,6 млн. руб., или 95,2% общих бюджетных ассигнований; на Госпрограмму эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации – 90,5 млн. руб., или 4,2%; на Госпрограмму «Комплексное развитие сельских территорий» - 1,8 млн. руб., или 0,1%; на иные программы – 9,5 млн. руб., или 0,5% бюджетных средств.

Госпрограмма развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области состоит из трех федеральных проектов: «Развитие отраслей и техническая модернизация АПК», «Экспорт продукции АПК» и «Стимулирование инвестиционной деятельности в АПК». В 2022 г. на финансирование Госпрограммы региона было выделено 2019,6 млн. руб., в том числе из федерального бюджета – 1763,6 млн. руб., или 87,3%, из регионального бюджета – 256,0 млн. руб., или 12,7% бюджетных средств.

Основная часть бюджетных средств было израсходовано на реализацию федерального проекта «Развитие отраслей и техническая модернизация АПК» - 1663,5 млн. руб., или 82,3% общей их суммы. На его финансирование выделялись средства из федерального бюджета в размере 1407,5 млн. руб., что составляет 79,8% их общей суммы и из регионального бюджета – 256,0 млн. руб., или 100% средств Тамбовской области. Компенсирующая субсидия, которая выделяется на поддержку отдельных отраслей растениеводства и животноводства составляла 856,7 млн. руб., или 42,4% общей их суммы, из них 600,7 млн. руб. из федерального бюджета (34,1%) и 256,0 тыс. руб. из регионального бюджета. Ассигнования из бюджета области выделялись только на компенсирующую субсидию.

Стимулирующая субсидия, которая выделяется на поддержку развития приоритетных отраслей АПК и малых форм хозяйствования составила 203,8 млн. руб., или 10,1% общей суммы субсидий или 11,5% федеральных средств. Приоритетными отраслями в Тамбовской области являются производство зерновых и масличных культур, садоводство и молочное скотоводство. Субсидии на возмещение части затрат на производство и реализацию зерна составили 602,9 млн. руб., или соответственно 29,8% и 34,2%. Субсидии на компенсацию части затрат на производство и реализацию хлеба и хлебобулочных изделий составили всего лишь 76 тыс. руб.

Федеральный проект «Экспорт продукции АПК» финансируется только из федерального бюджета. В 2022 г. на его реализацию было израсходовано 168,3 млн. руб., что составляет 8,4% общих средств и 9,6% федеральных средств. Большая часть субсидии – 156,9 млн. руб. (7,8%) была направлена на стимулирование увеличения производства масличных культур. Субсидии на транспортировку сельскохозяйственной продукции составили 7,6 млн. руб. (0,4%), на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции АПК на внешних рынках – 4,3 млн. руб. (0,2% бюджетных средств). Развитие аграрного экспорта необходимое условие эффективного функционирования АПК [5,6].

На реализацию федерального проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в АПК» было выделено 187,3 млн. руб., что составляет 9,3% общей суммы бюджетных средств и 10,6% средств федерального бюджета. Из указанной суммы на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам израсходовано 173,8 млн. руб. (8,6%), на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК – 13,5 млн. руб. (0,7% бюджетных средств).

Результатом государственной поддержки товаропроизводителей региона являются увеличение производства продукции сельского хозяйства и многих видов сельскохозяйственной продукции, достижение показателей продовольственной безопасности [2].

За 2013-2022 гг. в хозяйствах всех категорий стоимость валовой продукции в фактических ценах возросла с 66533 до 216785 млн. руб., или в 3,3 раза, в сельскохозяйственных организациях – с 41308 до 163018 млн. руб., или в 3,9 раза, в фермерских хозяйствах – с 7294 до 311192 млн. руб., или в 4,3 раза, в хозяйствах населения – с 17951 до 22575 млн. руб., или всего лишь на 25,8%. Более низкие темпы прироста продукции сельского хозяйства в хозяйствах населения объясняются отсутствием господдержки этой категории хозяйств. Бюджетная поддержка осуществляется сельскохозяйственным организациям и фермерским хозяйствам. В них стоимость продукции сельского хозяйства увеличилась с 48602 до 194210 млн. руб., или в 4,0 раза.

Основной прирост продукции сельского хозяйства был получен сельскохозяйственными организациями, так как большая часть государственной поддержки выделяется им, особенно крупным предприятиям. Их доля в общем объеме прироста сельскохозяйственной продукции составила 81,0%, фермерских хозяйств – 15,9%, хозяйств населения – 3,1%. Это свидетельствует о том, что объем производства продукции сельского хозяйства в значительной степени определяется уровнем господдержки.

В Тамбовской области производство зерна возросло на 1533,2 тыс. т, или на 51,2%, бобов соевых – на 145,2 тыс. т, или на 97,2%, семян подсолнечника – на 156,3 тыс. т, или на 23,4%, корнеплодов сахарной свеклы – на 166,3 тыс. т, или на 3,8%, скота и птицы на убой (в убойном весе) – на 293,9 тыс. т, или на 153,1%. В то же время производство картофеля сократилось на 324,4 тыс. т, или на 53,2%, овощей – на 13,6 тыс. т, или на 10,4%, молока – на 31,3 тыс. т, или 14,1%, яиц – на 84,0 млн. шт., или на 44,8%. Сокращение производства некоторых видов сельхозпродукции обусловлено тем, что в регионе недостаточно внимания уделяли развитию этих отраслей.

Показатели продовольственной безопасности по большинству видам продукции достигнуты. Однако в 2022 г. экономическая доступность молока составила фруктов – 60%, яиц – 72,7%, овощей – 78,6% при пороговом значении 100%. Природно-производственный потенциал региона позволяет

решить указанную проблему в условиях эффективного использования бюджетных средств [3,4].

Эффективность государственной поддержки сельскохозяйственных организаций характеризуется данными, приведенными в таблице 1. За 2013-2021 гг. прибыль от реализации сельхозпродукции возросла с 2039 до 49611 млн. руб., или в 24,3 раза, прибыль в расчете на 1 руб. субсидий – с 0,6 до 22,5 руб., или в 37,5 раза, производство сельскохозяйственной продукции на 1 руб. субсидий – с 13,3 до 85,8 руб., или в 6,5 раза, уровень рентабельности без учета субсидий – с минус 2,3 до 39,9%, или на 42,2 процентных пункта, а с учетом субсидий – с 5,9 до 41,7%, или на 35,8 процентных пункта. Доля убыточных организаций сократилась с 14,3 до 6,5%, или на 7,8 процентных пункта, субсидии, относимые на результаты финансово-хозяйственной деятельности – с 2825 до 2057 млн. руб., или 27,2%. Следовательно, приведенные данные свидетельствуют о росте экономической эффективности бюджетной поддержки сельского хозяйства в регионе.

Таблица 1

Эффективность бюджетной поддержки сельскохозяйственных организаций Тамбовской области

Годы	Сельхозпр одукции на 1 руб. субсидий, руб.	Прибыль		Доля убыточн ых организа ций, %	Субсидии, относимые на результаты финансово- хозяйственной деятельности, млн. руб.	Уровень рентабельности, %	
		всего, млн. руб.	на 1 руб. субсидий, руб.			без субсид ий	с субсиди ями
2013	13,3	2039	0,6	14,3	2825	-2,3	5,9
2014	15,6	14228	3,3	7,0	3987	26,2	36,4
2015	21,8	21689	4,9	4,7	3727	40,4	48,8
2016	21,6	15718	3,9	6,2	2721	22,9	27,7
2017	23,2	7114	1,9	21,3	2027	7,4	10,4
2018	36,4	13739	4,7	11,7	1884	14,4	16,7
2019	51,4	12859	5,6	8,3	1488	12,7	14,4
2020	69,0	30946	14,3	4,8	1631	28,1	29,7
2021	85,8	49611	22,5	6,5	2057	39,9	41,7

Госпрограмма развития сельского хозяйства Тамбовской области на 2023-2025 гг. состоит из двух направлений (подпрограмм): «Развитие отраслей АПК» и «Обеспечение условий развития АПК» (табл. 2). Предусмотрено сокращение

финансирования региональной программы с 27488 до 1879,1 млн. руб., или на 31,6%. Основная часть бюджетных средств будет направлена на финансирование направления «Развития отраслей АПК» - от 1614,7 до 2481,3 млн. руб., или 85,9-90,3% субсидий. Из указанной суммы на реализацию проекта «Развитие отраслей и техническая модернизация АПК» выделяется 1425,5-1728,9 млн. руб., или 62,9-75,9% бюджетных средств. На финансирование других проектов направляется менее 5,0 % субсидий.

На финансовое обеспечение второго направления «Обеспечение условий развития АПК» предусмотрено 264,4-267,5 млн. руб., или 9,7-14,1% бюджетных средств. Финансироваться будет только комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности государственных органов и подведомственных организаций в сфере АПК и ветеринарной службы»

Таблица 2

Бюджетные ассигнования на финансирование Госпрограммы развития сельского хозяйства Тамбовской области

Проекты	2023 г.		2024 г.		2025 г.	
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%
Всего по Госпрограмме	2748,8	100	2625,3	100	1879,1	100
1. Направление «Развитие отраслей АПК»	2481,3	90,3	2361,5	90,0	1614,7	85,9
Развитие отраслей и техническая модернизация АПК	1728,9	62,9	1472,4	56,1	1425,5	75,9
Стимулирование инвестиционной деятельности в АПК	88,4	3,2	55,7	2,1	48,9	2,6
Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения	66,9	2,4	108,1	4,1	66,7	3,6
Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства	54,0	2,0	54,0	2,1	52,2	2,8
Развитие сельского туризма	10,0	0,4	22,0	0,8	21,3	1,1
Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	135,7	4,9	370,0	14,1	-	-
Экспорт продукции АПК»	407,3	1,5	469,7	1,8	-	-
2. Направление «Обеспечение условий развития АПК»	267,5	9,7	263,8	10,0	264,4	14,1
КПМ «Обеспечение деятельности государственных органов и подведомственных организаций в сфере АПК и ветеринарной службы»	267,5	9,7	263,8	10,0	264,4	14,1

Примечание: КПМ – комплекс процессных мероприятий

Для обеспечения продовольственной безопасности на региональном уровне необходимо стимулировать развитие картофелеводства, овощеводства открытого грунта, садоводства, молочного скотоводства и птицеводства яичного направления. Именно по продуктам этих отраслей в Тамбовской области не достигнуты показатели продовольственной безопасности. Предусмотренный объем государственной поддержки не позволит полностью решить продовольственную проблему в Тамбовской области. Поэтому необходимо увеличить бюджетные ассигнования и совершенствовать механизм государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Список литературы:

1. Государственная поддержка развития регионального агропромышленного комплекса / В. А. Солопов, А. В. Никитин, М. В. Азжеурова, И. С. Козаев // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. 2022. № 3(70). С. 117-124. – EDN ANQBAQ.
2. Климентова Э. А., Дубовицкий А.А. Результативность государственной поддержки регионального сельского хозяйства // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2020. № 8. С. 36-41. – EDN UUBXDI.
3. Минаков И. А. Перспективы импортозамещения на региональном агропродовольственном рынке // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. 2017. № 1. С. 98-105. – EDN ZDWQAX.
4. Минаков И.А. Проблемы повышения эффективности садоводства в новых экономических условиях // Садоводство и виноградарство. 2001. №1. С. 18.
5. Развитие отраслей АПК в современной России / И. А. Минаков, А. А. Дубовицкий, Э. А. Климентова [и др.]. Мичуринск: Мичуринский государственный аграрный университет. 2023. 239 с.– EDN CIPWTV.
6. Экономика сельскохозяйственного предприятия / И. А. Минаков, Л. А. Сабетова, Н. П. Касторнов [и др.]. 2-е издание, переработанное и дополненное.

Москва: ИНФРА-М. 2018. 363 с. – EDN MYTHQT.

7. Solopov V. A., Minakov I. A. Food safety in the sphere of production and consumption of vegetable products // International Journal of Engineering and Technology(UAE). 2018. Vol. 7. No. 4. P. 523-527. – EDN MKHQPH.

UDC 336.63

**STATE SUPPORT FOR AGRICULTURAL PRODUCERS:
TRENDS AND PROSPECTS**

Alexey N. Kulikov

applicant

kulikov372@inbox.ru

Ivan A. Minakov

doctor of Economics, Professor

ekapk@yandex.ru

Michurinsk state agrarian University

Michurinsk, Russia

Abstract. The state, trends and volumes of state support for agricultural producers of the Tambov region, the distribution of budget funds according to State programs, directions and projects of the region are considered. The analysis of the effectiveness and efficiency of budget support for agriculture is given and priorities in the development of individual sectors of crop production and livestock are determined. It is proposed to stimulate the development of potato growing, open-ground vegetable growing, horticulture, dairy cattle breeding and egg poultry farming, since food safety indicators for the products of these industries have not been achieved in the region.

Key words: state support, food security, effectiveness, efficiency, Tambov region.

Статья поступила в редакцию 01.02.2024; одобрена после рецензирования 20.03.2024; принята к публикации 22.03.2024.

The article was submitted 01.02.2024; approved after reviewing 20.03.2024; accepted for publication 22.03.2024.