

УДК 351:365.46:628

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ
БЛАГОУСТРОЙСТВА ОБЩЕСТВЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РЕГИОНА**

Олег Александрович Романов

магистрант

Оксана Серафимовна Синепупова

кандидат филологических наук, доцент

sinepupova@mail.ru

Марина Николаевна Гусева

старший преподаватель

mnk68@yandex.ru

Алексей Александрович Гусев

старший преподаватель

Мичуринский государственный аграрный университет

Мичуринск, Россия

Аннотация. В статье актуализируется проблема системной деятельности в сфере благоустройства общественных территорий муниципального образования. Проведен анализ организационно-правового обеспечения системы организации комфортной среды проживания для населения муниципалитетов, сложившейся в Российской Федерации.

Ключевые слова: благоустройство, развитие территорий, местное самоуправление, региональное управление, комфортная среда, жилищно-коммунальное хозяйство.

Благоустройство территорий муниципальных образований региона представляет собой комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни, трудовой деятельности и досуга населения в границах муниципального образования и осуществляемых на трех уровнях: органами федеральной государственной власти, органами исполнительной власти субъектов федерации, органами местного самоуправления, а также физическими и юридическими лицами, общественными объединениями, фондами и образовательными организациями.

На федеральном уровне общее руководство и контроль в области благоустройства общественных территорий осуществляет Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, которое в пределах своих полномочий самостоятельно принимает нормативные правовые акты в области благоустройства общественных территорий в стране.

Так, важным документом являются методические рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденные Приказом Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр. и направленные на оказание методического содействия органам местного самоуправления при реализации мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной и городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» [2].

В них прописаны основные принципы и подходы к организации благоустройства территории, классифицированы объекты благоустройства муниципального образования, предложены мероприятия, решения и проекты в данной области, а также даны рекомендации для составления местных положений о правилах, нормах и инструкциях по благоустройству территорий жилой застройки, общественных территорий, в том числе, рекреационного значения, для органов местного самоуправления.

В структуре Минстроя России функционирует Департамент комплексного развития территорий, к задачам которого отнесены такие направления как: создание необходимых условий для развития транспортной, социальной,

инженерной инфраструктур, благоустройства территорий поселений, городских округов, повышения территориальной доступности таких инфраструктур, а также повышение эффективности использования территорий поселений, городских округов, в том числе формирование комфортной городской среды, создание мест обслуживания и мест приложения труда.

Кроме того, приоритетным направлением деятельности Департамента является реализация Федерального проекта «Инфраструктурное меню», который включает в себя комплекс мер и механизмов экономической поддержки регионов для развития инфраструктуры, благоустройства общественных территорий и жилищного строительства. Проект входит в перечень из 42 стратегических инициатив социально-экономического развития страны, которые будут реализовываться в два этапа — до 2024 года и до 2030 года.

В 2022 году профильным техническим комитетом по стандартизации № 393 были разработаны стандарты на комплексное благоустройство и эксплуатацию «Услуги (работы, процессы) в сфере жилищно-коммунального хозяйства и формирования комфортной городской среды» (рис. 2).

ГОСТ Р 70390-2022 «Комплексное благоустройство и эксплуатация городских территорий. Социокультурное программирование. Основные требования и процессы»

ГОСТ Р 70390-2022 «Комплексное благоустройство и эксплуатация городских территорий. Социокультурное программирование. Основные требования и процессы»

ГОСТ Р 70387-2022 «Комплексное благоустройство и эксплуатация городских территорий. Правила благоустройства муниципальных образований. Основные требования, процессы разработки и актуализации»

Рисунок 1 – Актуальные стандарты по благоустройству общественных территорий (вступили в силу 1 мая 2023 года)

На уровне субъектов федерации функции по управлению организацией и благоустройства территорий муниципальных образований, как правило, реализуют исполнительные органы власти региона. Так, в Тамбовской области это два основных ведомства - Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тамбовской области (рис. 2) и

Министерство градостроительства и архитектуры Тамбовской области (Отдел комплексного развития территорий).

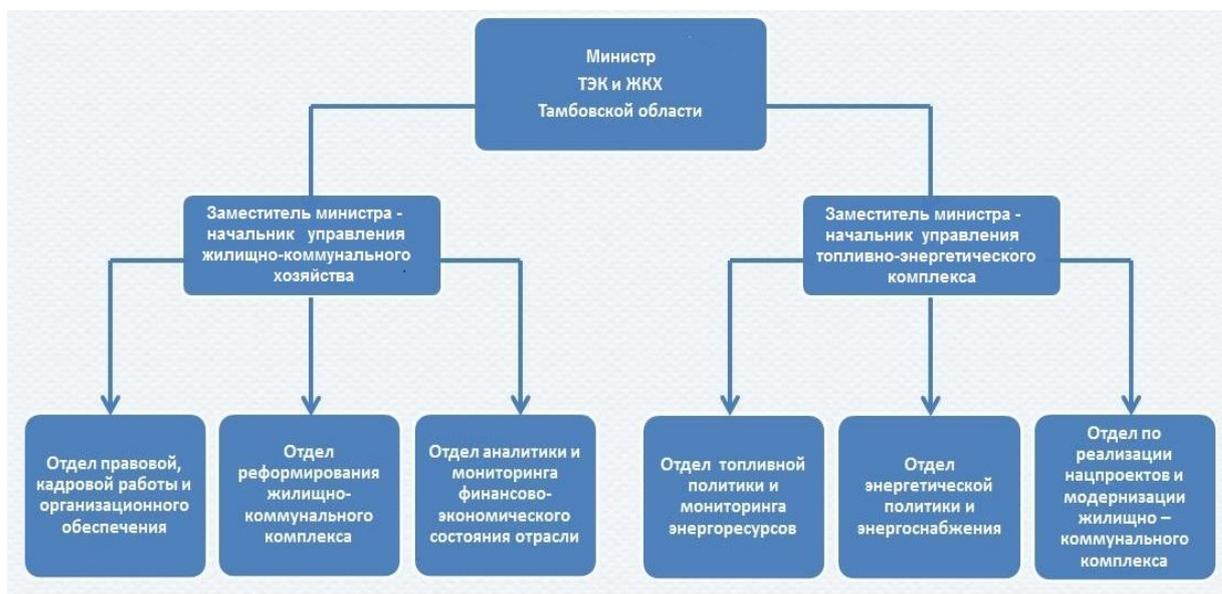


Рисунок 2 – Структура Министерства ТЭК И ЖКХ Тамбовской области

В 2023 году Приказом министерства градостроительства и архитектуры Тамбовской области была утверждена «Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Тамбовской области на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года».

Стратегией предусмотрены мероприятия по созданию комфортных и безопасных общественных территорий, сохранение и развитие пространств населенных пунктов Тамбовской области, синхронизация мероприятий по благоустройству населенных пунктов с мероприятиями комплексного развития территорий, новым жилищным строительством, программой модернизации систем коммунальной инфраструктуры, капитального ремонта. На наш взгляд, особо внимания заслуживают инновационные технологии благоустройства, такие как «умное освещение», «зеленые крыши», «экопарковки», «оздоровительные ландшафты» [5-7].

Основным элементом системы управления благоустройством общественных территорий региона являются органы местного самоуправления (рис. 3). В соответствии с Федеральным Законом №131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года к вопросам местного значения относятся следующие:

- 1) утверждение правил благоустройства территории муниципального образования;
- 2) осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, в том числе по вопросам соблюдения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;
- 3) организация благоустройства территории муниципального образования и обеспечение использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального образования;
- 4) утверждение генеральных планов муниципального образования, правил землепользования и застройки, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах муниципального, городского округа для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах муниципального образования [1].

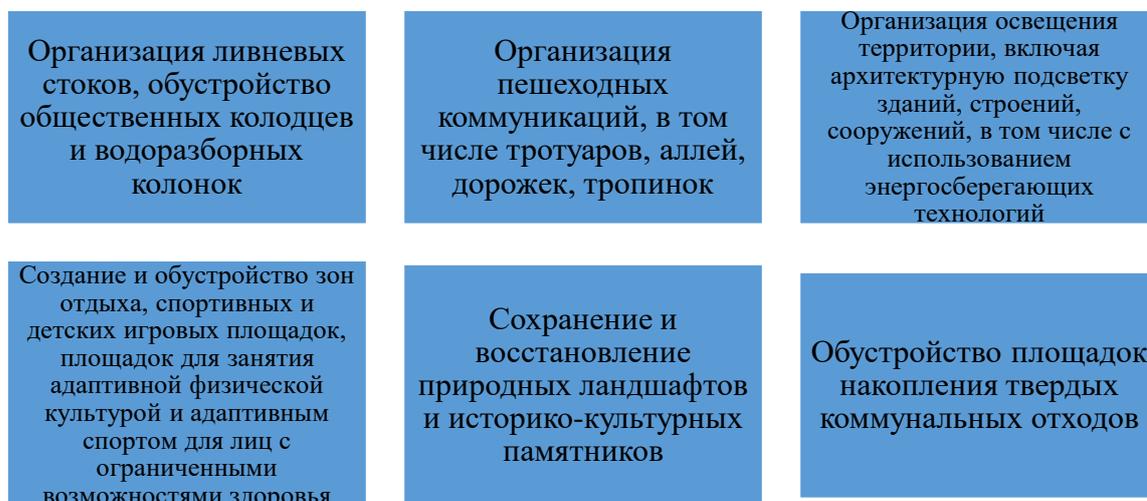


Рисунок 3 – Основные направления благоустройства общественных территорий муниципального образования региона

Как правило, в структуре исполнительно-распорядительного органа городского или муниципального округа функционируют управления или отделы, отвечающие за благоустройство территорий, а также общее руководство и контроль за данной деятельностью возложены на заместителя главы администрации муниципального образования и, зачастую, - на первого заместителя. Для примера: в городском округе - город Мичуринск Тамбовской области вопросы благоустройства, озеленения, освещения, создания условий для массового отдыха жителей города и организации обустройства мест массового отдыха населения и обеспечение работы жилищно-коммунального хозяйства курирует первый заместитель главы администрации города. Он осуществляет координацию деятельности подконтрольных и подведомственных подразделений и организаций, ответственных за благоустройство общественных территорий города Мичуринска:

- управления городского хозяйства администрации города
- предприятий, обеспечивающих электро-, тепло-, газо- и водоснабжение, снабжение населения топливом, жилищными услугами, расположенных на территории города;
- муниципального бюджетного учреждения «Спецавтохозяйство» города Мичуринска Тамбовской области;
- муниципального бюджетного учреждения «Зеленхоз» города Мичуринска Тамбовской области;
- муниципального бюджетного учреждения «Аварийно-спасательный отряд города Мичуринска» [4].

Касаемо некоммерческих организаций, общественных объединений, фондов и образовательных организаций, участвующих в организации благоустройства общественных территорий населенных пунктов России, стоит отметить такие, как:

- Фонд развития территорий – институт развития, образованный путём объединения государственной корпорации и публично-правовой компании для

формирования комфортных и благоприятных условий проживания россиян в каждом регионе;

- Государственная академия строительства и ЖКХ при Минстрое России - одно из ведущих в России учреждений дополнительного профессионального образования и профессионального обучения в сфере градостроительства, строительства, ЖКХ и сохранения объектов культурного наследия, обладающее обширным практическим опытом исполнения функций технического заказчика, научно-технического сопровождения, строительного контроля и аудита, в том числе на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах.

Таким образом, в Российской Федерации сложилась многоуровневая система управления благоустройством общественных территорий муниципальных образований, в которой организационно-правовые основы этой деятельности определяются на федеральном, региональном и местном уровнях. При этом нормативно-правовые акты первых двух уровней носят больше прогностический, инструктивный и рекомендательный характер, а непосредственное исполнение полномочий в исследуемой области управления возложено на органы местного самоуправления и подведомственные им организации различных форм собственности.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 14.02.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Консультант Плюс. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/3833e3cb4937e36a82337aa86ce26f2c87798147/

2. Приказ Минстроя России от 29.12.2021 N 1042/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_407950/

3. Приказ Министерства градостроительства и архитектуры Тамбовской области от 3 марта 2023 г. № 87-О «Об утверждении Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Тамбовской области на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года» // Официальный сайт Министерства градостроительства и архитектуры Тамбовской области. - URL: https://archit.tmbreg.ru/assets/files/strateg_2030_2035/strategiya.pdf

4. Официальный органов местного самоуправления городского округа г. Мичуринск Тамбовской области. URL: <https://xn----8sbalgtaqconcpuji4ai0e.xn--p1ai/1z>

5. Ерин П. В., Чекмезов Д.А. Благоустройство сельских территорий: направления и рекомендации // Наука и Образование. 2022. Т. 5. № 2. – EDN JJAMEL.

6. Крутикова В. В., Власенков О.А. Благоустройство сельских территорий как фактор их устойчивого развития // Современные проблемы и перспективы развития экономики, финансов и бухгалтерского учета на субфедеральном уровне. Информационно-правовое обеспечение ГАРАНТ как комплексная правовая поддержка образовательного процесса: Материалы всероссийской (национальной) научно-практической конференции, Мичуринск, 15 февраля 2023 года / под ред. О.Ю. Анциферовой. Мичуринск-научоград РФ: Мичуринский государственный аграрный университет. 2023. С. 27-29. – EDN WLQSIC.

7. Мягкова Е. К., Щукин Р.А. Содержание паспорта благоустройства дворовых и общественных территорий // Наука и Образование. 2020. Т. 3. № 1. С. 83. – EDN GFVUXI.

UDC 351:365.46:628

**ORGANIZATIONAL AND LEGAL FRAMEWORK FOR
ORGANIZING IMPROVEMENT OF PUBLIC TERRITORIES OF
MUNICIPAL ENTITIES OF THE REGION**

Oleg A. Romanov

master's student

Oksana S. Sinepupova

Candidate of Philological Sciences, Associate Professor

sinepupova@mail.ru

Marina N. Guseva

Senior Lecturer

mnk68@yandex.ru

Alexey A. Gusev

Senior Lecturer

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Annotation. The article updates the problem of systemic activities in the field of improvement of public areas of the municipality. An analysis of the organizational and legal support for the system of organizing a comfortable living environment for the population of municipalities that has developed in the Russian Federation has been carried out.

Key words: improvement, territorial development, local government, regional management, comfortable environment, housing and communal services.

Статья поступила в редакцию 01.02.2024; одобрена после рецензирования 20.03.2024; принята к публикации 22.03.2024.

The article was submitted 01.02.2024; approved after reviewing 20.03.2024; accepted for publication 22.03.2024.