

УДК 336.143.2

РОЛЬ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В ДОСТИЖЕНИИ СТАБИЛЬНОСТИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ

Елена Александровна Дорожкина

студент

dodorojkina@jandex.ru

Лариса Геннадьевна Волкова

кандидат экономических наук, доцент

lvolkova@rambler.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. В статье рассмотрены основные аспекты бюджетной политики, влияющие на стабильность территорий. Отмечена тесная связь бюджетной политики с налоговой системой страны. Указана важность эффективного распределения средств между различными регионами и секторами для устранения диспропорций в развитии территорий.

Ключевые слова: бюджетная политика, налоговая система, дефицит бюджета, муниципальный бюджет, регион.

Бюджетная политика играет ключевую роль в обеспечении стабильности социально-экономического развития территорий. Она включает мероприятия по формированию и распределению финансовых ресурсов, необходимых для выполнения функций государства и обеспечения устойчивого экономического роста. Здесь важную роль играет отлаженный правильно организованный бюджетный механизм, который в себя включает механизм формирования доходов бюджета, механизм использования бюджетных средств и механизм перераспределения средств между бюджетами разных уровней.

Рассмотрим на конкретном примере бюджетного механизма Староюрьевского муниципального округа Тамбовской области социально-экономическое значение бюджета сельской территории для достижения ее макроэкономической стабильности. Это, на наш взгляд, наиболее основной аспект влияния бюджетной политики на муниципалитет и, следовательно, регион.

Бюджетная политика всегда направлена на поддержание баланса между доходами и расходами, избежание чрезмерного дефицита и долговой нагрузки, что способствует устойчивости экономики и снижению рисков инфляции. В сложившихся социально-экономических условиях, связанных с экономическими санкциями и ростом ключевой ставки Центрального банка, муниципальные образования и регионы в России столкнулись с рядом проблем, к которым можно отнести сокращение расходов территориальных бюджетов с целью сокращения бюджетного дефицита, дефицит кадров в отдельных отраслях, сокращение в 29 регионах количества малых предприятий. В частности, лидерами по сокращению количества малых предприятий в 2024 году стали: Курская область - 3,9 %, Вологодская область - 3,7 %, Республика Крым - 3,3 %, Сахалинская область - 2,1%, Республика Коми и Тамбовская область -1,9% [4].

В Институте экономики РАН считают, что кадровый голод в стране приближается к максимальному. На данный момент на примерно 1100 официально зарегистрированных безработных приходится 12000 незанятых

рабочих мест. С целью сокращения оттока молодежи из региона, например, в Тамбовской области заводы уже открывают в школах профильные классы. Таким образом, выпускники могут сразу получить рабочее место по уже знакомой им специальности. При этом важно обеспечить сотрудников жильем. Для этого необходимы инвестиции в социальную сферу.

Если учитывать влияние отраслевой специфики территории, можно отметить, что воздействие, на первый взгляд, внешних негативных факторов способствовало положительной динамике в развитии сельской территории. Например, если в городах Тамбовской области наблюдалось в 2023-2024 годах постепенное сокращение количества малых предприятий, то в Староюрьевском муниципальном округе того же региона наблюдалось обратное явление. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения составило в 2023 году 244,1 единицы. Рост по сравнению с предыдущим годом достиг 6,9 %.

При этом к апрелю 2024 года в целом по России количество субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) и самозанятых достигло рекордных значений — 6,5 млн и 10 млн соответственно. Суммарно на эти категории приходится треть занятых в стране. Однако в условиях дефицита кадров дальнейший количественный рост сектора ограничен, господдержка МСП концентрируется на качественном развитии и приоритетных отраслях — обрабатывающих производствах, ИТ, туризме. Пока, как показывают данные официальной статистики, новые МСП чаще появляются в сфере торговли [4].

Положительным моментом следует отметить низкий показатель уровня безработицы в России по итогам 2023 года – 3,2%. Это самый низкий показатель с начала наблюдения (1992 года).

Следующие важные аспекты влияния бюджетной политики на стабильное развитие территорий, это: стимулирование экономического роста и социальная поддержка. Но их реализация связана с объемом доходов государственного бюджета соответствующего уровня.

За последние два года наблюдается в целом по стране сокращение дефицита территориальных бюджетов. Например, на конец 2024 года поступления в казну Тамбовской области составили 74 млрд рублей, что на 1,5 млрд рублей больше, чем годом ранее. Таким образом, дефицит сократился до 2,2 млрд рублей. С учетом дотаций из федерального центра, в 2025 году ожидаются доходы в размере 72,1 млрд рублей при 72,9 млрд расходов. [1]

А на уровне большинства муниципалитетов бюджет на 2025 год принят с нулевым дефицитом, то есть планируется сбалансированный бюджет. Хорошо это или плохо для развития территории?

Таблица 1

Расходы бюджета Староюрьевского муниципального округа в 2025 году (проект), тыс. рублей

Наименование показателей	2024 год (уточненный план)	2025 год (проект)	Темп роста 2025г. к 2024г., %
Всего расходов:	495 547,0	422 347,1	85,2
Общегосударственные вопросы	131 815,2	114 001,4	86,5
Национальная экономика	60 695,9	53 842,3	88,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	18 861,7	8 476,7	44,9
Охрана окружающей среды	414,5	366,4	88,4
Образование	225 360,6	191 699,9	85,1
Культура, кинематография	42 381,8	35 145,0	82,9
Социальная политика	13 674,0	13 451,9	98,4
Физическая культура и спорт	149,6	268,9	179,7

Из таблицы 1 видно, что сокращение дефицита бюджета и его сбалансированность принимается в условиях сокращения бюджетных расходов. Например, в 2025 году в бюджете Староюрьевского муниципального округа планируется сокращение расходов на 14,8%. При этом наиболее существенное урезание расходов затронуло такую сферу как жилищно-коммунальное хозяйство – на 55,1%.

«В настоящее время финансирование многих мероприятий происходит посредством реализации муниципальных программ, что является одним из подходов эффективного бюджетного менеджмента. Одновременно следует отметить сокращение финансирования расходов по программно-целевому

подходу на уровне сельских территорий» [2].

Положительно, что наряду с секвестром расходов почти на 80% планируется увеличение расходов на физическую культуру и спорт, что будет способствовать развитию здорового образа жизни населения данного муниципального округа.

Почему же в бюджете не планируется рост расходов? Здесь оказывает влияние рост ключевой ставки Центрального банка. В таких условиях территории не могут воспользоваться кредитными ресурсами банка, как было ранее, для покрытия расходов. Одновременно будет повышаться финансовая самостоятельность территории.

Действительно, обращая внимание на динамику доходов бюджета на примере Староюрьевского муниципального округа, можно увидеть запланированный рост налоговых и неналоговых доходов в 2025 году на 14,1% при сокращении безвозмездных поступлений на 15,5%, что видно из таблицы 2.

Таблица 2

Основные параметры доходов бюджета Староюрьевского муниципального округа на 2025 год, тыс. рублей

Наименование показателей	2024 год (уточненный план)	2025 год (проект)	Темп роста 2025г. к 2024г., %
ДОХОДЫ, всего:	440 425,4	422 347,1	95,9
в том числе: Налоговые и неналоговые доходы	169 531,7	193454,9	114,1
Безвозмездные поступления	270 893,7	228 892,2	84,5

В свою очередь структура налоговых и неналоговых доходов представляет собой сумму следующих составляющих: налог на прибыль и доходы, налоги на товары (работы, услуги), налог на совокупный доход, налог на имущество, государственная пошлина, доход от использования государственного и муниципального имущества, платежи за пользование природными ресурсами, различные штрафы и пр.

В 2023 году структура налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального округа выглядела следующим образом. Более 65% собственных

доходов, поступающих в бюджет муниципалитета составляет налог на прибыль и доход, который на 100% состоит из налога на доходы физических лиц. Более 10% занимает налог на имущество физических лиц и земельный налог. Третья наиболее весомая составляющая налоговых и неналоговых доходов бюджета территории - налог на совокупный доход (порядка 9%), взимаемый с предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность и зарегистрированных на территории округа. Отметим, что по результатам анализа аналогичного периода прошлых лет структура данной части доходов муниципального бюджета была примерно такой же.

Следовательно, мы можем сделать вывод о том, что размер доходной части бюджета в разрезе собственных источников финансирования по большей части зависит от уровня развития производственной сферы, а также состояния рынка труда и количества предприятий и организаций. Данные сферы влияют на текущее состояние и дальнейшие направления социально-экономического развития муниципалитета.

Через капиталовложения в инфраструктуру, инновации и образование бюджетная политика содействует улучшению производительности и конкурентоспособности регионов. Одновременно финансирование социальных программ и услуг способствует улучшению качества жизни населения, снижению уровня бедности и неравенства, что, в свою очередь, стабилизирует социальную обстановку.

В каждом регионе имеются неодинаковые возможности в инвестировании экономики и социальной поддержке населения только за счет собственных доходов. Для устранения указанных диспропорций в развитии регионов важно при разработке бюджетной политики эффективно распределять средства между различными регионами и муниципалитетами. Это следующий аспект влияния бюджетной политики на стабильное развитие территорий. Считаем, что децентрализация бюджетного процесса позволяет регионам гибче реагировать

на местные вызовы и потребности, что усиливает их способность к саморегулированию и способствует более равномерному развитию территорий. Такая координация улучшает управление финансовыми потоками и повышает эффективность использования ограниченных ресурсов.

Кроме того, важным аспектом является прозрачность и подотчетность в управлении бюджетными средствами. Внедрение современных цифровых технологий и информационных систем способствует повышению открытости бюджетных процессов, что в свою очередь увеличивает доверие населения к органам власти и улучшает восприятие принятых решений. «Считаем целесообразным для муниципальных органов власти, занимающихся составлением бюджета муниципального образования, планированием денежных потоков в муниципалитете, создавать и внедрять системы, автоматизирующие этот процесс. Необходимо учитывать и отражать суммы поступающей финансовой помощи из вышестоящих бюджетов; рассчитывать оптимальные варианты ее распределения между поселениями» [3].

Неотъемлемым элементом успешной бюджетной политики является ее тесная связь с налоговой системой страны. Эффективное налогообложение создает стабильную основу для пополнения бюджета, что позволяет финансировать ключевые региональные и муниципальные программы.

При этом сохранение стимулов для предпринимательской деятельности и инвестиций играет важную роль в расширении налоговой базы и формировании условий для долговременного экономического роста. Поэтому считаем, что, налогообложение и бюджетная политика должны быть взаимодополняемыми элементами, обеспечивающими баланс интересов государства, бизнеса и общества.

Ярким примером такого взаимодействия является период распространения коронавирусной инфекции. Например, в Тамбовской области в этот период были приняты следующие меры для экономической поддержки бизнеса в субъектах Российской Федерации:

1. Применение пониженной ставки налога по упрощенной системе налогообложения:

- в размере 2% для налогоплательщиков, использующих в качестве объекта налогообложения доходы;

- в размере 7% для налогоплательщиков, использующих в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.

2. Уменьшение суммы налога на имущество организаций.

3. Предоставление субсидий.

В целом ситуация с ограничительными мерами, вызванными угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, несмотря на предпринимаемые правительством Российской Федерации мерами, в конечной итоге, привела к существенному сокращению доли налоговых поступлений в муниципальные бюджеты.

Поэтому в 2025 году в рамках проводимой налоговой реформы действуют только стандартные ставки при упрощенной системе налогообложения: 6% для режима «Доходы» и 15% для режима «Доходы минус расходы».

Таким образом, гибкая бюджетная политика в совокупности с налоговой политикой позволяет быстро реагировать на экономические кризисы, природные катаклизмы и иные непредвиденные обстоятельства, что приближает достижение стабильности и обеспечивает устойчивое социально-экономическое развитие территорий, учитывая их уникальные особенности и потребности.

Список литературы:

1. Закон Тамбовской области от 23.12.2022 № 206-З «О бюджете Тамбовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» // Министерство финансов Тамбовской области. – URL: https://fin.tmbreg.ru/assets/files/RegionBudget/Region/region2023/zakon/zto_206_23.12.2022.pdf (дата обращения 16.11.2024)

2. Волкова Л.Г. Развитие бюджетного механизма сельских муниципальных образований// Агротехнологии XXI века: стратегия развития, технологии и инновации. Материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвящённой Десятилетию науки и технологий в Российской Федерации. Пермь, 2023. С. 287-291.

3. Кириллова С.С., Волков А.В. Система поддержки принятия финансовых решений в муниципальных образованиях в условиях цифровизации экономики // Наука и Образование. 2022. Т. 5. № 2.

4. Бюджетная система. Участники бюджетного процесса // Единый портал бюджетной системы Российской Федерации. – URL: <https://budget.gov.ru/Бюджетная-система/Участники-бюджетного-процесса> (дата обращения 17.11.2024)

UDC 336.143.2

ROLE OF BUDGET POLICY IN ACHIEVEMENT OF STABILITY OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF TERRITORIES

Elena A. Dorozhkina

student

dodorojkina@jandex.ru

Larisa G. Volkova

candidate of economic sciences, associate professor

lvolkovaa@rambler.ru

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Abstract. The article examines the main aspects of budget policy that affect the stability of territories. A close connection between budget policy and the country's tax

system is noted. The importance of effective distribution of funds between different regions and sectors to eliminate imbalances in the development of territories is indicated.

Key words: budget policy, tax system, budget deficit, municipal budget, region.

Статья поступила в редакцию 25.11.2024; одобрена после рецензирования 20.12.2024; принята к публикации 25.12.2024.

The article was submitted 25.11.2024; approved after reviewing 20.12.2024; accepted for publication 25.12.2024.