

**АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ
МУНИЦИПАЛИТЕТА**

Соломахин Михаил Александрович,
доцент кафедры управления и делового
администрирования
ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ,
г. Мичуринск, РФ.
mi68@yandex.ru

Сухарев Александр Евгеньевич,
магистрант 2 курса
института экономики и управления
ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ,
г. Мичуринск, РФ.
suxarev999@yandex.ru

Макарова Дарья Алексеевна,
магистрант 2 курса
института экономики и управления
ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ,
г. Мичуринск, РФ.
daris08@yandex.ru

Аннотация. Статья посвящена проблемам совершенствования системы управления финансовыми ресурсами муниципалитета в современных условиях.

Ключевые слова. Финансовые ресурсы муниципалитета, бюджет муниципалитета, управление бюджетом, управление финансовыми ресурсами

Бюджетная система РФ во многом определяется качественным уровнем формирования и расходованием бюджетов местного уровня. Одним из основных задач управления органов местного самоуправления является эффективное управление источниками образования и расходованием бюджетных ресурсов. Бюджет муниципального образования в соответствии с имеющимися нормативно-правовыми актами определяет финансовую самостоятельность территории и ее планомерное развитие. Особо отметим, что финансовые ресурсы муниципалитета формируются также за счет средств регионального и федерального бюджета, что необходимо учитывать при разработке и принятии системных решений на уровне муниципалитета. В этой связи всё большее значение имеет формирование эффективной системы управления финансовыми ресурсами муниципалитета как на стадии образования, так и расходования.

В настоящее время местным бюджетам отводится существенная роль в оптимизационном реформировании бюджетных отношений всех уровней. В экономическом смысле данная финансовая категория представляют собой форму агрегированного образования и расходования определенных конкретным бюджетом финансовых ресурсов на основе действующих юридических норм и экономических взаимоотношений субъектов управления, направляемых для выполнения задач и функций действующих органов местного самоуправления.

Формированию оптимальной системы управления бюджетом следует уделять большее внимание, ведь именно полностью сформированный бюджет позволит муниципальным органам управления полноценно выполнять возложенные на них функции, в том числе и по реализации действующих муниципальных программ.

Проведенные нами исследования позволили в обобщённом выделить основные проблемы в сфере образования и расходования финансовых ресурсов большинства муниципалитетов субъектов РФ:

– отсутствие сбалансированной нормативно-правовой базы, по вопро-

сам образования и расходования финансовых ресурсов на уровне муниципалитета;

- отсутствие высококвалифицированных управленческих кадров;

- несбалансированное распределение полномочий и компетенций муниципальных образований;

- отсутствие механизма ускоренного взаимодействия местных органов исполнительной власти с государственными вышестоящими структурами и др.

- почти полное отсутствие каких-либо стимулов к повышению уровня эффективности использования финансовых ресурсов, что обусловлено несоответствием существующих нормативных актов по формированию доходов местных бюджетов насущным потребностям субъектов хозяйственной деятельности, а также отсутствием полной реальной прозрачности и открытости расходования финансовых средств муниципалитета;

- отсутствие методологической базы и нормативного регулирования системы краткосрочного планирования по формированию доходов местных бюджетов и зачастую не выполнимость плана доходов;

- взаимообусловленная вертикальная и горизонтальная разбалансированность местных бюджетов, что требует решение указанных проблем в самой структуре бюджетных отношений;

- отсутствие финансовых ресурсов на осуществление инвестиций в экономическое развитие муниципальных подведомственных территорий в связи с высокой социальной направленностью по их расходованию;

- зачастую абсолютная финансовая необеспеченность задекларированных в средствах массовой информации обязательств со стороны федерального и регионального бюджета;

- почти полное отсутствие доступа администрации местных бюджетов к финансово-кредитному рынку дешёвых заимствований на международном и внутреннем финансовом рынке [1].

Указанные проблемы и их системный характер доказывают необходимость осуществления комплексного реформирования механизма формирования и расходования финансовых ресурсов и в, первую очередь, совершенствование системы нормативного регулирования и бюджетного законодательства.

Решение вышеуказанных проблем может быть осуществлено в том числе за счет реализации следующих мероприятий:

- совершенствование действующего законодательства по вопросам управления финансовыми ресурсами муниципального образования на всех административных уровнях;

- формирование действенной и высокоэффективной системы управления муниципалитетом, на основе оптимального разграничения полномочий между различными уровнями вертикали управления;

- оптимизация финансово-распределительного механизма и методов управления финансовыми ресурсами муниципалитета в целях повышения эффективности системы местного самоуправления;

- развитие системы инновационной подготовки высококвалифицированных кадров для последующей работы в органах местного самоуправления;

- изменение структуры распределения налогов между различными бюджетами, особенно основных бюджетобразующих налогов и сборов;

- снижение затрат от деятельности коммунальных предприятий муниципалитета и повышение их доходности на основе совершенствования системы управления и внедрения новейших инновационных технологий;

- внедрение системы экономических стимулов, площадок ускоренного развития, деловой инфраструктуры;

- повышение объема государственных и частных инвестиций по развитию и поддержке приоритетных отраслей экономики на региональном и местном уровне;

– совершенствование системы финансово-кредитных взаимоотношений, в том числе развитие системы займов на льготных условиях на федеральном уровне как эффективного инструмента ускоренного финансирования приоритетных программ экономического развития территорий;

– необходимо разработать и внедрить в обязательную публичную отчетность методологических рекомендаций федерального значения, по оценке существующего финансового положения и системы управления финансами местных органов власти;

– оптимизация процесса формирования муниципального бюджета на программно-целевой основе с учетом множества факторов, в том числе и пожеланий населения, проживающего на данной территории;

– развитие системы народного контроля и повышение прозрачности по расходованию финансовых ресурсов муниципалитета;

– обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета в условиях ограниченности его доходных источников и снижения дотационности муниципалитета;

– сохранение безопасного уровня муниципального долга и сокращение дефицита бюджета муниципалитета;

– обеспечение реализации плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;

– минимизация принятия новых расходных обязательств города исходя из обоснованности социальной и бюджетной эффективности их реализации;

– повышение эффективности и сдерживание роста расходов;

– повышение эффективности реализации муниципальных программ;

– повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципалитета.

Для реализации социально-экономических программ всех уровней и так называемых «майских» указов президента РФ ежегодно требуется все больше и больше финансовых ресурсов. Проблема в том, что имеющихся у

муниципалитета доходов в большинстве случаев не хватает для покрытия всех расходов. Такая ситуация характерна для большинства муниципалитетов почти всех субъектов РФ, поэтому зачастую они вынуждены привлекать заемные средства, и по завышенной стоимости, в то время как правительство РФ размещает избыток валютной выручки от продажи сырьевых ресурсов в зарубежных странах с минимальной доходностью и повышенными рисками по возврату накоплений в случае негативных политических изменений на международном уровне. Таким образом, сегодня наиболее остро стоит вопрос о недостаточном обеспечении финансово-экономической самостоятельности большинства муниципальных образований РФ. В дополнение к этому, одной из основных проблем формирования муниципальных бюджетов является отсутствие интереса местных органов самоуправления в формировании дополнительных источников доходов. Зачастую местные предприятия скрывают размеры своих доходов, уходят от уплаты налогов, в том числе и по сговору с работниками налоговой инспекции, что позволяет им по минимуму платить налоги, в то время как имеется острая нехватка финансовых средств для решения наиболее острых социальных проблем. Заметим, что решение данной проблематики возможно реализовать лишь на федеральном и региональном законодательном уровне. Многолетний опыт показывает, что развитие сельских территорий невозможно без реализации сбалансированной финансово-кредитной политики на всех уровнях управления [2]. Развитие отраслей сельского хозяйства в значительной степени зависит от их государственной поддержки, от своевременного и оптимального расходования имеющихся в распоряжении финансовых ресурсов, как на уровне государства, так и на уровне конкретного района [3].

По нашему мнению, особое значение в повышении эффективности расходования финансовых ресурсов муниципалитета имеет проведение выборов в органы государственной власти на основе реализации демократических принципов. Ведь управление на уровне конкретного муниципалитета пред-

ставителями народа, избранными на основе конкурентной и честной борьбы – это и есть основная форма проявления демократии, что в конечном итоге во многом и определит поступательное развитие муниципального образования.

В сложившихся условиях развития финансовых взаимоотношений между органами всех уровней власти нужно создать необходимые условия для эффективной реализации существующего бюджетного законодательства, а также обеспечить методологическую и финансовую поддержку новой системы нормативно-правовых актов в целях укрепления финансовой самостоятельности и устойчивости муниципальных образований, как основу всей бюджетно-финансовой системы, как фундамент развития сельских территорий.

Список литературы

1. Соломахин, М.А., Сухарев А.Е. Совершенствование системы управления финансовыми ресурсами муниципалитета / Соломахин М.А. // Сборник научных статей по итогам международной научно-практической конференции «Передовая наука – 2019» апрель 2019: Изд-во Science and Education Ltd (Англия), 2018.

2. Соломахин, М.А. Совершенствование системы государственного регулирования садоводства в России / М.А. Соломахин // Современный научный вестник. – 2016. – Т. 5. – №2. – с. 235-239.

3. Соломахин, М.А. Современные аспекты повышения эффективности садоводства / М.А. Соломахин // Уральский научный вестник. – 2016. – Т. 11. – №2. – с. 117-118.

RELEVANT ASPECTS OF THE IMPROVEMENT MANAGEMENT SYSTEM OF MUNICIPALITY FINANCIAL RESOURCES

Solomakhin M. A.,

associate Professor of the
Department of Management and business administration,

Michurinsk State Agrarian University,

Michurinsk, Russia.

mi68@yandex.ru

Sukharev Alexander Evgenievich,

2nd year master's student Institute of economy and management,

Michurinsk State Agrarian University,

Michurinsk, Russia.

syxarev999@yandex.ru

Makarova Darya Alekseevna,

2nd year master's student Institute of economy and management,

Michurinsk State Agrarian University,

Michurinsk, Russia.

daris08@yandex.ru

Annotation. The article is devoted to the problems of improving the management system of financial resources of the municipality in modern conditions.

Keyword. Financial resources of the municipality, budget of the municipality, budget management, financial resources management