

УДК 332.14

СТРУКТУРНО-ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ ПОДХОД К ИЗУЧЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РФ

Дарья Сергеевна Ефимова

студент

Екатерина Сергеевна Бабкина

кандидат экономических наук, доцент

Марина Николаевна Гусева

старший преподаватель

mnk68@yandex.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

Мичуринск, Россия

Аннотация. В данной статье рассматриваются общие направления государственной политики Российской Федерации в области труда и занятости населения. Отдельное внимание авторы уделяют изучению структурно-функциональной системы обеспечения занятости населения, включая федеральный, региональный и местный уровни.

Ключевые слова: структурно-функциональный подход, система, государственная политика, труд, занятость, рынок труда.

Рынок труда является одним из наиболее значимых механизмов, обеспечивающих темпы и характер развития как экономики государства, так и отдельного региона. Уровень экономической активности населения, занятости и безработицы находятся в зависимости не только от уровня развития рыночных отношений, но и от эффективности мер государственного регулирования рынка труда и сферы занятости.

Как отмечают исследователи, в последние годы проблема регулирования регионального рынка труда остро стоит перед органами государственного управления, так как для большинства российских регионов характерны высокий уровень безработицы среди молодежи, низкая трудовая мобильность экономически активного населения, структурный дисбаланс спроса и предложения, несоответствие качества трудовых ресурсов региона потребностям его экономики [6-11].

Основными направлениями российской государственной политики в сфере занятости населения являются:

- 1) содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;
- 2) осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- 3) поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места, в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- 4) поддержка предпринимательской инициативы граждан;
- 5) содействие гражданам в профессиональном развитии, включая профессиональную ориентацию, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование;
- 6) содействие мобильности трудовых ресурсов;
- 7) предупреждение массовой и сокращение длительной безработицы;

- 8) защита национального рынка труда;
- 9) обеспечение доступности и адресности мер государственной поддержки для граждан и работодателей;
- 10) содействие развитию социального партнерства в сфере занятости населения;
- 11) обеспечение участия профессиональных союзов, их объединений, работодателей, их объединений в разработке и реализации государственной политики в сфере занятости населения;
- 12) обеспечение деятельности и развитие государственной службы занятости [1-3].

Изучая государственное управление занятостью населения в рамках структурно-функционального подхода, выделяют следующие структурные компоненты, представленные на рисунке 1. Каждый элемент четкое регламентированный набор функций, который также влияет на эффективность системы государственного управления занятостью населения как в масштабах всей страны, так и отдельных территориальных единиц.

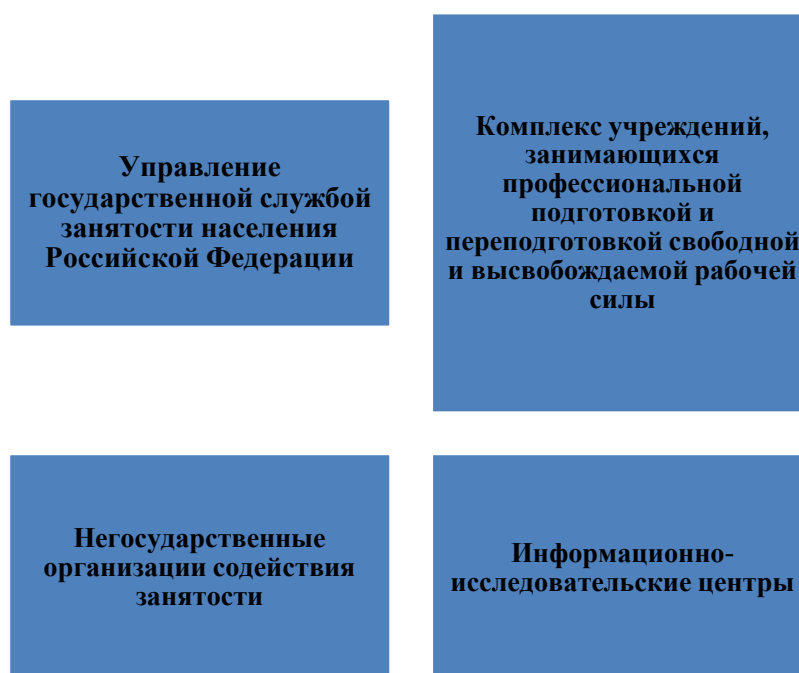


Рисунок 1 – Структурные компоненты системы управления занятостью населения в Российской Федерации

В настоящее время структура государственной службы занятости населения в Российской Федерации представлена следующими публично-правовыми образованиями:

1. Уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти – Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

2. Органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения. 3. Государственные учреждения службы занятости населения (центры занятости населения).

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере занятости населения относятся исчерпывающее количество вопросов. Основные из них представлены на рис. 1.

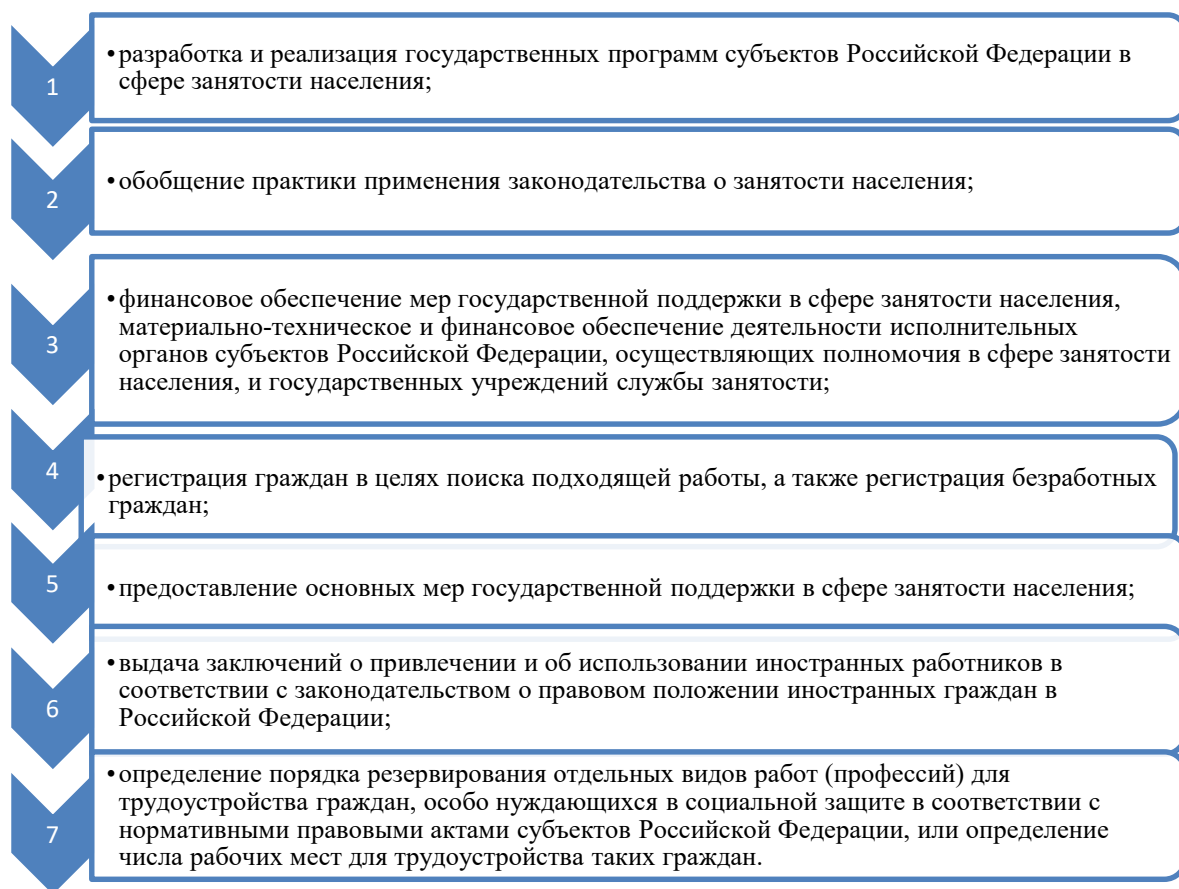


Рисунок 2 - Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере занятости населения

Органы местного самоуправления не имеют конкретных и четких, законодательно обусловленных компетенций в области обеспечения занятости населения. Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом № 565-ФЗ от 12 декабря 2023 года «О занятости населения в Российской Федерации» вправе участвовать в организации и финансировании основных и дополнительных мер государственной поддержки в сфере занятости населения, таких как:

1) оказывать содействие органам службы занятости в организации оплачиваемых общественных работ (посредством анализа информации о потребности в деятельности, имеющей общественно полезную направленность, на территориях муниципальных образований, формирования предложений об объемах, видах оплачиваемых общественных работ и условиях их организации, приоритетных условиях привлечения для участия в оплачиваемых общественных работах определенных категорий граждан, в том числе испытывающих трудности в поиске работы, для включения в соглашения, заключаемые органами службы занятости с работодателями, об организации оплачиваемых общественных работ, информирования незанятого населения и работодателей о порядке организации оплачиваемых общественных работ и условиях участия в этих работах и проведения иных мероприятий);

2) участвовать в разработке, реализации, финансировании мероприятий по организации оплачиваемых общественных работ на территориях муниципальных образований в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации в сфере занятости населения[3].

Таким образом, рассматривая государственное управление занятостью населения через призму различных научных подходов, можно сделать вывод что в России сформировалась определенная структурно-функциональная система, состоящая из властных и иных социальных институтов, которая успешно справляется с поддержанием стабильного уровня труда и занятости

населения. Однако, ее главная слабость – медленная реакция на внешние изменения. Вследствие этого, в существующем механизме управления занятостью накапливаются деформации, что диктует необходимость реформирования его отдельных элементов, в частности, на региональном и муниципальном уровнях. Эти реформы должны быть направлены на решение современных вызовов, стоящих перед государственным управлением.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/
3. Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации» от 12.12.2023 N 565-ФЗ // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_464093/
4. БД ПМО Тамбовской области Показатели, характеризующие состояние экономики и социальной сферы муниципального образования Мичуринский муниципальный район. URL: https://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/pass.aspx?base=munst68&r=68612000
5. Интерактивный портал службы занятости населения Тамбовской области. URL: <https://zan.tambov.gov.ru/EE>
6. Гусева М. Н. Основные направления федеральной государственной политики по развитию человеческого капитала регионов // Наука и Образование. 2024. Т. 7. № 4. – EDN FOUQVC.
7. Иванова Е. В., Саяпин А.В., Невзорова Е.А. Сельские территории в контексте структурно-технологических сдвигов в АПК и пространственного

развития экономики // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. 2021. № 4(67). С. 178-182. – EDN XXLCSK.

8. Иванова И.А., Пуляева В.Н. Управление занятостью в фокусе концептуальных положений и современных тенденций регулирования рынка труда и поддержки населения // Экономика труда. 2022. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-zanyatostyu-v-fokuse-kontseptualnyh-polozheniy-i-sovremennyh-tendentsiy-regulirovaniya-rynka-truda-i-podderzhki> (дата обращения: 14.09.2025).

9. Крутикова В.В., Смагин Ю. А. Проблемы обеспечения трудовыми ресурсами Мичуринского района Тамбовской области// Наука и Образование, 2022. Т. 5. № 3.

10. Носова Д. И. Система управления занятостью населения в Российской Федерации и оценка ее эффективности на современном этапе // Дневник науки. 2019. № 7(31). С. 30. – EDN MKFTZW.

11. Хадуева Я. А., Гишлакаев С. У. Система управления занятостью населения // ФГУ Science. 2023. № 4(32). С. 102-106. – DOI 10.36684/37-2023-32-4-102-107. – EDN KJRQDX.

UDC 332.14

**A STRUCTURAL AND FUNCTIONAL APPROACH TO THE STUDY
OF STATE POLICY IN THE SPHERE OF LABOR AND EMPLOYMENT OF
THE POPULATION OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Daria S. Efimova

student

Ekaterina S. Babkina

candidate of economic sciences, associate professor

Marina N. Guseva

senior lecturer

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Annotation. This article discusses the general directions of the state policy of the Russian Federation in the field of labor and employment. The authors pay special attention to the study of the structural and functional system of employment provision, including federal, regional and local levels.

Keywords: structural and functional approach, system, public policy, labor, employment, labor market.

Статья поступила в редакцию 20.03.2025; одобрена после рецензирования 20.06.2025; принята к публикации 30.06.2025.

The article was submitted 20.03.2025; approved after reviewing 20.06.2025; accepted for publication 30.06.2025.