

УДК 33.334.723

ВЛИЯНИЕ ВНЕШНИХ ФАКТОРОВ НА РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Дарья Сергеевна Кряжевских

студент

Наталья Юрьевна Симонова

кандидат экономических наук, доцент

sim_nu_a@mail.ru

Сибирский институт бизнеса и информационных технологий

г. Омск, Россия

Аннотация. В статье рассматриваются наиболее распространенные на сегодняшний день подходы к оценке влияния внешних факторов на развитие государственно-частного партнерства. Описаны их сильные стороны и имеющиеся недостатки.

Ключевые слова: внешние факторы, государственно-частное партнерство, ГЧП, ГЧП-проект, оценка социальной эффективности, оценка социально-экономической эффективности, оценка экономической эффективности, оценка эффективности, проект ГЧП.

Актуальность избранной темы оценки влияния внешних факторов на развитие государственно-частного партнерства обусловлена тем, что дальнейшее развитие государственно-частного партнерства (ГЧП) возможно только при обеспечении эффективности реализации уже существующих аналогичных проектов.

Теоретическая новизна данной статьи обусловлена тем, что в ней собраны и обобщены материалы на актуальную в наши дни тему оценки влияния внешних факторов на развитие государственно-частного партнерства.

На современном этапе для успешной реализации ГЧП - проектов требуется разработка методик достоверной оценки уровня рисков при реализации рассматриваемых проектов. При этом основой таких методик должна стать система критериев для оценки влияния внешних факторов на ГЧП-проектов.

Под государственно-частным партнерством (ГЧП) понимается совокупность различных форм совместной деятельности государства с одной стороны и частных лиц с другой стороны, при которой участники имеют общую цель, объединяют свои ресурсы, несут совместные расходы, совместные риски, а также совместно получают выгоды от данной разновидности совместной деятельности.

Правовое оформление данной совместной деятельности производится в документах юридического характера:

- в форме договоров;
- в форме контрактов.

В вышеупомянутых документах юридического характера производится оформление условий совместной деятельности партнёров – государства с одной стороны и частного лица с другой стороны:

- устанавливаются цели совместной деятельности в рамках ГЧП;
- рассматриваются виды ресурсов, которые каждая сторона вносит в совместную деятельность;

- производится распределение сумм расходов между сторонами участниками ГЧП;
- описываются иные взаимные обязательства участников партнерства;
- регламентируются сроки исполнения партнерами взятых на себя обязательств;
- предусматривается распределение рисков между партнерами;
- описывается, каким образом участники партнерства будут распределять результаты совместной деятельности.

Отсутствие на данный момент общепризнанных методики и критериев для оценки влияния внешних факторов на развитие ГЧП-проектов можно считать важной проблемой, которая задерживает дальнейшее развитие этих проектов.

Имеющиеся в отечественной практике методики оценки влияния внешних факторов на развитие ГЧП-проектов и рисков ГЧП-проектов в основном имеют мало информативный характер и не дают ответа о преимущества использования ГЧП по сравнению с другими вариантами использования государственных ресурсов.

Так, значительное распространение в отечественной практике получила методика оценки эффективности ГЧП-проектов, установленная Приказом Минэкономразвития РФ от 30.11.2015 № 894 [4]. С экономической точки зрения рассматриваемая методика заключается в следующем:

- производится расчет показателя чистых приведенных затрат бюджета при реализации проекта,
- производится расчет показателя чистых приведенных поступлений в бюджет при реализации проекта,
- данные показатели сопоставляются между собой с учетом возможных рисковых событий и следующих из них бюджетных затрат.

К достоинствам данной методики можно отнести определенную простоту расчетов и возможность формализации проводимых при оценке расчетов.

К недостаткам этой методики можно отнести избыточно упрощенный характер расчетов: например, в ней не учитывается сумма налоговых платежей в ходе реализации проекта, не учитывается амортизация основных фондов, приобретенных за счет бюджетных средств.

Так же применяемый в методике способ учета влияния внешних факторов на развитие ГЧП-проектов и рисков ГЧП-проектов вносит достаточно условный характер.

Другая методика оценки ГЧП-проектов основана на предложенном Европейской комиссией методе анализа «затраты-выгоды» (cost-benefit analysis, CBA). Данная методика предлагает следующее:

- расчет денежного потока положительного характера;
- расчет денежного потока отрицательного характера;
- вычисление разности между ними;
- дисконтирование вычисленной разности с использованием «социальной ставки дисконтирования».

Достоинство данной методики заключается в учете не только экономической эффективности ГЧП-проекта, но и его социальной эффективности.

Недостатком данной методики является существенная умозрительность «социальной ставки дисконтирования» и соответственно, условность оценки влияния внешних факторов на развитие ГЧП-проектов.

Помимо описанных выше методик, в российской нормативной базе существует альтернативный подход к принятию решения о целесообразности реализации проектов ГЧП - расчёт интегральной оценки проекта на основе методики, содержащейся в Приказе Министерства транспорта Российской Федерации от 14.02.2023 № 40. Сущность данной методики заключается в проведении т.н. интегральной оценки проекта, включающей анализ эффективности его реализации с учетом различных показателей, выступающих в качестве критериев отбора, с проведением последующей нормализации

абсолютных значений данных показателей в относительные посредством их балльной оценки и пересчёта по критериям весовой значимости.

Показатели, составляющие критерии отбора:

- Техничко-экономические индикаторы;
- Показатели финансовой эффективности;
- Показатели бюджетной эффективности);
- Показатели социально-экономической эффективности (расширенная чистая приведенная стоимость).

Данный подход позволяет проводить сопоставление предполагаемых проектов и является неплохим дополнением к существующей методике оценки сравнительного преимущества использования ГЧП-механизмов над финансированием посредством государственного заказа.

Однако несмотря на то, что данный подход достаточно хорошо подходит для сравнения эффективности разных проектов, его применимость для оценки влияния внешних факторов на развитие ГЧП-проектов и сравнения различных сценариев реализации одного проекта весьма ограничена, т.к. нормализация абсолютных значений показателей проекта в относительные посредством их балльной оценки зачастую не позволяет увидеть эффект от точечных изменений условий его реализации.

Таким образом, под государственно-частным партнерством (ГЧП) понимается совокупность различных форм совместной деятельности государства с одной стороны и частных лиц с другой стороны, при которой участники имеют общую цель, объединяют свои ресурсы, несут совместные расходы, совместные риски, а так же совместно получают выгоды от совместной деятельности в форме ГЧП. На современном этапе отсутствует общепризнанная методика оценки влияния внешних факторов на развитие ГЧП-проектов, которая позволила бы с высокой степенью достоверности оценивать одновременно как риски ГЧП-проекта, так и его экономическую эффективность проекта, и его социальную эффективность. Разработка такой методики – дело будущего.

Список литературы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. ст. 3823.
2. Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ // КонсультантПлюс – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/
3. Федеральный закон "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 13.07.2015 N 224-ФЗ // КонсультантПлюс – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/
4. Приказ Минэкономразвития России от 30.11.2015 N 894 (ред. от 21.08.2025) "Об утверждении Методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества" // КонсультантПлюс – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_192148/

UDC 33.334.723

THE IMPACT OF EXTERNAL FACTORS ON THE DEVELOPMENT OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS

Darya S. Kryazhevskikh

student

Natalia Yu. Simonova

candidate of economic sciences, associate professor

sim_nu_a@mail.ru

Siberian Institute of Business and Information Technologies

Omsk, Russia

Abstract. The article discusses the most common approaches to assessing the impact of external factors on the development of public-private partnerships. Its strengths and shortcomings are described.

Keywords: external factors, public-private partnership, PPP, PPP project, social efficiency assessment, socio-economic efficiency assessment, economic efficiency assessment, efficiency assessment, PPP project.

Статья поступила в редакцию 01.11.2025; одобрена после рецензирования 20.12.2025; принята к публикации 29.12.2025.

The article was submitted 01.11.2025; approved after reviewing 20.12.2025; accepted for publication 29.12.2025.