

УДК 336.143.2:342.553

## **ОПТИМИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ ПО ВИДАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ**

**Лариса Геннадьевна Волкова**

кандидат экономических наук, доцент

[lvolkova@rambler.ru](mailto:lvolkova@rambler.ru)

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

**Аннотация.** В статье представлен анализ эффективности применения программно-целевого подхода в бюджетном планировании на муниципальном уровне. Рассмотрен алгоритм оптимизации механизма распределения бюджетных средств по видам муниципальных программ на примере бюджета города Мичуринска Тамбовской области. Предложены пути определения приоритетных направлений расходования бюджетных средств в условиях их ограниченности, которые позволят повысить эффективность муниципальных программ и будут способствовать развитию муниципалитетов.

**Ключевые слова:** муниципальная программа, программно-целевой подход, муниципальный бюджет, эффективность, бюджетное планирование.

В реформе бюджетной системы Российской Федерации формированию расходов уделяется незначительное внимание по сравнению с формированием доходов и межбюджетных отношений. В муниципальных образованиях формирование расходов бюджетов ранее осуществлялось на основе нормативного метода. В настоящее время ситуация изменилась в связи с применением программно-целевого подхода, в основе реализации которого лежит принцип бюджетирования, ориентированного на результат. Одновременно в условиях недостаточности собственных средств остается нерешенной проблема оптимального формирования той части расходов бюджета, которые формируются за счет собственных источников муниципалитетов, что определяет актуальность темы исследования.

Основным признаком эффективности расходов в соответствии со статьей 34 БК РФ является «расходование бюджетных средств таким образом, чтобы обеспечить достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижение лучшего результата с использованием определенного объема средств выделяемого из бюджета» [1]. При этом участники бюджетного процесса самостоятельно определяют способ обеспечения эффективного расходования - максимальную экономию либо максимальный результат в пределах доведенных средств.

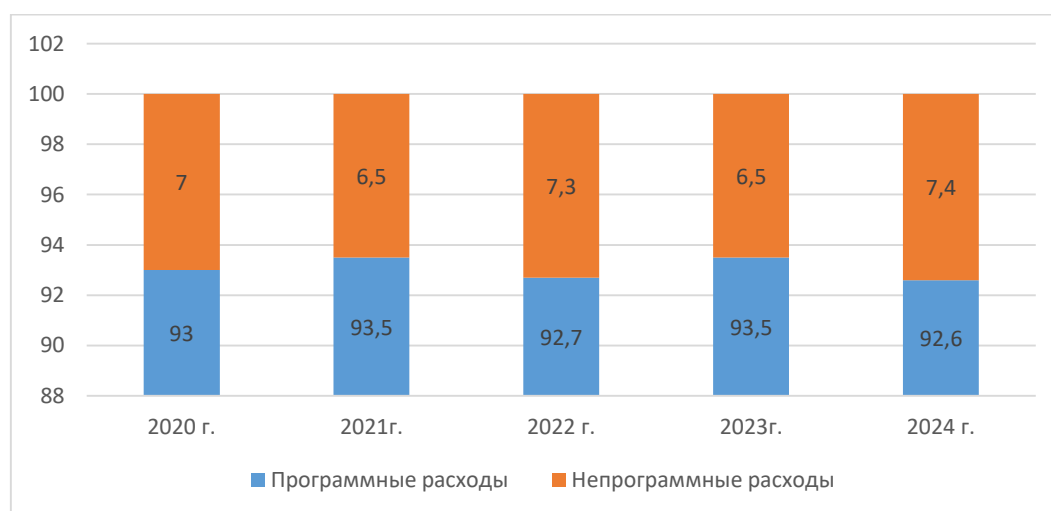


Рисунок 1 – Доля муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета города Мичуринска в 2020-2024 годах, %

Рассмотрим на примере города Мичуринска Тамбовской области, какой способ расходования бюджетных средств наиболее эффективный. В городе Мичуринске применяется программно-целевое планирование, в рамках которого реализуются 23 муниципальные программы.

Как видно на рисунке 1, ежегодно при распределении бюджетных средств по направлениям использования преобладает программно-целевой подход. Доля муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета города составляет в среднем 92%.

Ключевыми принципами бюджетного планирования, применяемыми при формировании муниципальных программ, являются следующие:

- принцип эффективности. Предполагает достижение максимального результата при минимальном объеме используемых ресурсов. На уровне муниципальных программ этот принцип реализуется через выбор наиболее экономически целесообразных мероприятий и оценку их влияния на достижение стратегических целей развития территории;

- принцип результативности. Ориентирует на достижение конкретных, измеримых и проверяемых результатов. В рамках муниципальных программ это требует четкой формулировки целей, задач, показателей и индикаторов, позволяющих оценить степень достижения запланированных результатов;

- принцип адресности. Предполагает направление бюджетных средств на решение конкретных проблем и удовлетворение потребностей определенных групп населения. При разработке муниципальных программ необходимо учитывать целевую аудиторию, ее потребности и приоритеты;

- принцип прозрачности. На уровне муниципальных программ это предполагает публикацию информации о целях, задачах, мероприятиях, бюджете и результатах реализации программ на официальных сайтах органов местного самоуправления.

Рассмотрим, как реализуются данные принципы на примере бюджета города Мичуринска. В соответствии с системой оценок по 17 муниципальным

программам установленные плановые значения показателей были достигнуты более чем на 90%, по 4 муниципальным программам - в диапазоне от 70-90%, по 2 муниципальным программам- в диапазоне от 50-70%.

При этом 26% от всех программ или 6 муниципальных программ имеют удовлетворительное исполнение муниципальных программ из-за недостаточного привлечения средств федерального, областного бюджетов и внебюджетных источников, неполного выполнения показателей результативности индикаторов и программных мероприятий. Этот показатель довольно существенный и свидетельствует о необходимости оптимизация механизма распределения бюджетных средств в условиях их недостаточности и ограниченности.

12 марта 2025 года было утверждено постановлением администрации Мичуринского муниципального округа № 571 Положение о порядке проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Мичуринского муниципального округа [7].

Согласно данной методике, анализ эффективности реализации муниципальных программ города Мичуринска показал, что несмотря на недостаточное привлечение средств областного бюджетов и внебюджетных источников, в целом удалось выполнить основные намеченные мероприятия и запланированные индикаторы муниципальных программ.

Следует отметить, что оптимизация механизма распределения бюджетных средств по видам муниципальных программ – это сложная, но необходимая задача. Успешное решение этой задачи позволит повысить эффективность использования бюджетных ресурсов, обеспечить более качественное предоставление муниципальных услуг населению и создать благоприятные условия для устойчивого социально-экономического развития территории.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов и возрастающих потребностей населения муниципалитета, оптимизация механизма распределения бюджетных средств по видам муниципальных программ

становится задачей первостепенной важности. Данный процесс требует комплексного подхода, учитывающего как текущую социально-экономическую ситуацию, так и стратегические цели развития территории.

В бюджетной политике города Мичуринска на 2025-2027 годы установлено, что в случае сокращения в 2025 году поступлений доходов в бюджет города Мичуринска, расходами, подлежащими финансированию в полном объеме в пределах средств, предусмотренных в бюджете города Мичуринска на 2025 год на эти цели, являются:

- 1) оплата труда и начисления на нее;
- 2) уплата налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;
- 3) предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;
- 4) обслуживание муниципального долга города Мичуринска;
- 5) исполнение расходных обязательств города Мичуринска, реализуемых на условиях софинансирования из вышестоящих бюджетов, в части обеспечения необходимого уровня софинансирования за счет средств городского бюджета;
- 6) мероприятия по реализации федеральных проектов на территории города.

Рассмотрим далее методику и сущность оптимизации бюджетных расходов в зависимости от типа муниципального образования. Законодательно понятие оптимизации расходов не определено, но Бюджетным кодексом установлен принцип эффективности использования средств. Он означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных для них бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств [1]. Исходя из данного принципа, оптимизацию расходов можно определить как совокупность действий и мероприятий, направленных на изменение значений расходов бюджета без их увеличения при

условии достижения заданных результатов.

Поэтому первым шагом при оптимизации бюджетных расходов должен быть анализ структуры расходов. Статьи затрат будут разными для разных типов муниципальных образований.

Для разных типов муниципальных образований основные статьи затрат будут неодинаковы. Это связано с отличиями в перечнях вопросов местного значения, а также их бюджетной обеспеченности. «За последние пять лет увеличилась доля расходов, имеющих социальную ориентацию. За анализируемый период она возросла до 78,7%» [5].

Следующим шагом должен быть правильный выбор направлений для оптимизации в зависимости от типа муниципального образования. Для городских округов целесообразно разместить опросники на официальном сайте муниципального образования, в социальных сетях. При этом целесообразно применять такой финансовый инструмент как программно-целевое планирование.

Органам местной власти крупных финансово стабильных городских округов целесообразно сосредоточить основное внимание на повышении эффективности реализации муниципальных программ в области образования, ЖКХ и социальной политики.

«Повышение эффективности бюджетных расходов на оказание услуг обществу является одной из приоритетных задач современной политики бюджетного планирования и реформирования на всех уровнях системы общественных финансов. Государство несет ответственность за принятые на себя расходные обязательства и должно приводить доказательства того, что израсходованные бюджетные средства принести определенный результат или истрачены с каким-то эффектом. Причем полученные эффекты должны быть достаточно достоверны и подтверждаться определенными цифровыми значениями по направлениям, статьям, программам, проектам бюджетного финансирования общественных нужд» [6, с. 133].

При планировании расходов в настоящее время активно применяются инициативное бюджетирование, основанное на оценке жителями будущих мероприятий и проектов и уже реализованных программ.

Наряду с инициативным бюджетированием, считаем целесообразным определять приоритетные направления расходования бюджетных средств в условиях их ограниченности расчетным путем, используя метод сопряженного статистического анализа.

В части оптимизации расходной части муниципального бюджета в Российской Федерации уже много лет продолжается процесс снижения уровня расходов муниципалитета и наращивания его доходной части. «Здесь оказывает влияние рост ключевой ставки Центрального банка. В таких условиях территории не могут воспользоваться кредитными ресурсами банка, как было ранее, для покрытия расходов. Одновременно будет повышаться финансовая самостоятельность территории» [4].

В данном процессе важным остается тот факт, что необходимое снижение расходов бюджета не должно повлечь за собой ухудшение качества жизни населения и сокращения темпов роста социально-экономического развития. Во исполнение поставленных задачи у муниципалитетов есть несколько путей. Во-первых, уменьшение количества имущества, находящего в муниципальной собственности, при условии, если данное имущество не приносит какого-либо дохода. Данный процесс происходит путем объявления торгов на специализированной площадке.

Во-вторых, сокращение количества муниципальных унитарных предприятий, финансирование которых происходит за счет средств муниципального бюджета. Отметим, что снижение количества муниципальных предприятий также предусмотрено положениями Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации [2]. В рамках реализации Стандарта развития конкуренции во всех субъектах Российской Федерации разработаны и внедрены Планы мероприятий («дорожные карты»).

Итогами реализации данных мероприятий станет увеличение количества организаций в частной форме собственности, привлечение частного бизнеса к непосредственному участию в социально-экономическом развитии города, увеличению благосостояния населения и его удовлетворенности оказанными услугами.

В-третьих, пересмотр текущих налоговых расходов с целью минимизации их воздействия на доходные поступления в бюджет города. Отметим, что полностью отказаться от налоговых льгот нельзя, так как предоставление субсидий по-прежнему остается одной из мер социальной поддержки жителей с низким уровнем доходов.

Следует отметить, что в 2023 году был разработан новый Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ города Мичуринска Тамбовской области в связи с переходом на проектную систему управления. «На муниципальном уровне учитывают Письмо Минэкономразвития России №3493-ПК/Д19и, Минфина России №26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» [3].

Согласно позиции Минэкономразвития России работа по переводу муниципальных программ на новую систему возможна к организации на местном уровне со следующего года, применительно к бюджетному циклу на 2026-2028 годы.

Вместе с тем, региональный опыт говорит о том, что эту работу необходимо начинать за 2 года до вступления в силу новых программных документов. Поэтому Правительством Тамбовской области были даны рекомендации приступить к отработке ключевых принципов уже в 2024 году, чтобы в 2025 году можно было постепенно выстраивать новую бюджетную классификацию и определять конкретные результаты программ.

В 2024 году в соответствии с разработанной «дорожной картой» началась

разработка проектов новых муниципальных программ на бюджетный цикл 2026-2028 г.г.

Цифровизация бюджетных процессов также играет значительную роль в оптимизации расходов. Внедрение информационных систем позволяет автоматизировать процессы планирования, исполнения и контроля бюджета, а также повысить эффективность управления муниципальными программами.

Таким образом, оптимизация механизма распределения бюджетных средств по видам муниципальных программ требует комплексного подхода, включающего совершенствование нормативно-правовой базы, внедрение современных методов планирования и оценки эффективности, а также повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

При совершенствовании нормативно-правовой базы необходимо внести изменения в муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, с целью уточнения критериев определения приоритетности муниципальных программ, усиления требований к обоснованию финансовых потребностей программ, совершенствования методик оценки эффективности программ, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Оптимизация механизма распределения бюджетных средств требует поэтапного подхода и активного взаимодействия всех заинтересованных сторон. Рекомендуется при этом:

- разработать план мероприятий, который должен включать конкретные сроки, ответственных исполнителей и необходимые ресурсы для реализации предложенных мер;

- организовать обучение и повышение квалификации сотрудников органов местного самоуправления по вопросам бюджетного планирования и управления муниципальными программами;

- создать рабочую группу, которая должна включать представителей различных структурных подразделений администрации муниципального

образования, а также экспертов в области бюджетного планирования;

- регулярно проводить мониторинг и оценку результатов внедрения предложенных мер для своевременного выявления проблем и принятия корректирующих мер.

Считаем, что комплексный подход, сочетающий анализ текущей ситуации, выработку четких критериев и принципов, внедрение новых подходов к планированию и бюджетированию, а также совершенствование механизмов контроля и оценки эффективности, является залогом успешной реализации стратегии оптимизации бюджетного процесса в муниципальном образовании.

### **Список литературы:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // КонсультантПлюс. – URL: <http://www.consultant.ru>

2. Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2019 №768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» // КонсультантПлюс. – URL: <http://www.consultant.ru>

3. Волкова Л. Г., Кириллова С.С. Оценка эффективности применения программно-целевого метода бюджетного планирования на муниципальном уровне // Наука и Образование. 2023. Т. 6, № 4. EDN VHDGQK.

4. Дорожкина Е. А., Волкова Л.Г. Роль бюджетной политики в достижении стабильности социально-экономического развития территорий // Наука и Образование. 2024. Т. 7, № 4. EDN EEMTTN.

5. Кириллова С. С., Жеребятьева В.К. Актуальные вопросы оптимизации расходов бюджетов муниципальных образований // Стратегические направления развития экономики, финансов и бухгалтерского учета в современных условиях. Информационно-правовое обеспечение ГАРАНТ как комплексная профессиональная поддержка образовательной и научной деятельности: Материалы всероссийской (национальной) научно-практической конференции, Мичуринск-научоград, 21 февраля 2024 года. Мичуринск-научоград:

Мичуринский государственный аграрный университет, 2024. С. 132-135. EDN GQQNEU.

6. Майская Е. С. Направления повышения эффективности и результативности бюджетных расходов // Актуальные вопросы экономики и управления: материалы I Междунар. науч. конф. (г. Москва, апрель 2011 г.). Т. 1. Москва: РИОР, 2011. С. 133-136. URL: <https://moluch.ru/conf/econ/archive/9/604>.

7. Официальный сайт органов местного самоуправления городского округа г. Мичуринск Тамбовской области// URL: <https://мичуринск-наукоград.рф/local/budzhet/gra>

**UDC 336.143.2:342.553**

## **OPTIMIZATION OF THE MECHANISM FOR DISTRIBUTING BUDGETARY FUNDS ACCORDING TO TYPES OF MUNICIPAL PROGRAMS**

**Larisa G. Volkova**

candidate of economic sciences, associate professor

[lvolkova@rambler.ru](mailto:lvolkova@rambler.ru)

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

**Abstract:** This article presents an analysis of the effectiveness of a program-targeted approach to budget planning at the municipal level. An algorithm for optimizing the mechanism for distributing budget funds across municipal programs is examined using the budget of the city of Michurinsk in the Tambov Region as an example. Methods for prioritizing budget expenditures under limited budgetary constraints are proposed, which will improve the effectiveness of municipal programs and facilitate municipal development.

**Key words:** municipal program, program-targeted approach, municipal budget, efficiency, budget planning.

Статья поступила в редакцию 09.12.2025; одобрена после рецензирования 20.12.2025; принята к публикации 29.12.2025.

The article was submitted 09.12.2025; approved after reviewing 20.12.2025; accepted for publication 29.12.2025.