

УДК 336.145.2:342.553

## **ПРИЗНАКИ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫМИ РАСХОДАМИ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**Елена Александровна Дорожкина**

студент

dodorojkina@jandex.ru

**Лариса Геннадьевна Волкова**

кандидат экономических наук, доцент

lvolkova@rambler.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

**Аннотация.** В статье рассмотрены основные аспекты бюджетной политики, влияющие на повышение эффективности управления социальными расходами в муниципальном образовании. Приведена систематизация признаков эффективного управления социальными расходами на примере бюджета города Мичуринск Тамбовской области. В частности, предлагается целесообразным при анализе бюджетных расходов группировать объем расходов местного бюджета на три части: социальный бюджет, средовой бюджет, жилищный бюджет, формировать из общего количества проектов и программ аналитический бюджет-нетто муниципального образования.

**Ключевые слова:** бюджетная политика, управление социальными расходами, муниципальная программа, муниципальный бюджет, эффективность.

Эффективное управление социальными расходами бюджета муниципального образования является ключевым фактором для обеспечения благополучия и развития территории. Оно подразумевает не просто формальное выделение средств, а стратегическое планирование, прозрачность и результативность в использовании каждого рубля, направленного на социальные нужды. Оценка эффективности, в свою очередь, требует четких критериев и показателей, позволяющих определить, насколько успешно муниципалитет справляется с поставленными задачами.

Рассмотрим алгоритм управления социальными расходами на муниципальном уровне. Эффективное управление социальными расходами начинается с четкого стратегического планирования. Это подразумевает разработку долгосрочных и среднесрочных планов, учитывающих демографические прогнозы, социально-экономические тенденции и потребности различных групп населения.

Далее проводится анализ потребностей населения путем регулярного проведения исследований и опросов для выявления наиболее острых социальных проблем и определения приоритетных направлений финансирования. С учетом потребностей затем формулируют конкретные, измеримые, достижимые, релевантные и ограниченные во времени цели и задачи для каждой социальной программы.

Следующий этап - увязка социальных расходов с общей стратегией социально-экономического развития муниципального образования, направленной на повышение качества жизни и создание благоприятной среды для проживания. Так как с реализацией социальных расходов связаны разные ведомства, то необходима межведомственная координация, которая заключается в обеспечении слаженной работы различных структурных подразделений муниципалитета, ответственных за реализацию социальной политики, для достижения синергетического эффекта.

Следует отметить, что открытость и доступность информации о

социальных расходах бюджета являются обязательным условием эффективного управления. Это позволяет общественности контролировать деятельность органов местного самоуправления и повышает доверие к власти. Прозрачность информации достигается, например, путем размещения на официальном сайте муниципалитета подробной информации о бюджете, включая статьи социальных расходов, объемы финансирования, результатах конкурсов на предоставление социальных услуг и отчетах об исполнении бюджета.

Также регулярно в процессе управления социальными расходами проводится организация публичных слушаний и консультаций с представителями общественности, экспертами и заинтересованными сторонами по вопросам формирования и реализации социальной политики. При возникновении спорных вопросов целесообразно привлечение независимых аудиторских организаций для проведения регулярной оценки эффективности использования бюджетных средств, направленных на социальные нужды. И, конечно, важным элементом в системе управления социальными расходами является механизм обратной связи, а именно, создание эффективных каналов коммуникации с населением для сбора жалоб, предложений и замечаний по вопросам предоставления социальных услуг.

Далее охарактеризуем условия, в которых реализуются принципы программно-целевого бюджетирования, по основным направлениям социально-экономического развития муниципального образования на примере города Мичуринск Тамбовской области.

Демографическая проблема является актуальной для России, региона и муниципальных образований. С целью улучшения демографической ситуации в городе осуществляются такие виды федеральной поддержки как:

- выплата материнского капитала;
- предоставление льготной ипотеки под 6% годовых на весь срок действия кредитного договора, если ребенок был рожден после 1 января 2018 года; ежемесячные выплаты на детей;

- возможность пройти бесплатно процедуру ЭКО.

В рамках национального проекта «Здравоохранение» для снижения смертности и выявления заболеваний на ранних стадиях организовано проведение диспансеризации и профилактических осмотров, которые осуществляются на базе ТОГБУЗ "Городская больница им. С.С. Брюхоненко г. Мичуринска» [4].

Повышение уровня жизни населения является приоритетным направлением деятельности администрации города.

Более наглядно структура расходов бюджета города Мичуринск отражена на рисунке 1.



Рисунок 1 – Структура расходов бюджета г. Мичуринск в 2024 году

На рисунке видно, что бюджет основан на реализации социальных расходов. Более половины всех средств направляется на образование. Причем за анализируемый период доля расходов на образование возросла на 8,3 процентных пункта. При этом наблюдается снижение расходов на реальный сектор экономики.

«В настоящее время финансирование многих мероприятий происходит посредством реализации муниципальных программ, что является одним из подходов эффективного бюджетного менеджмента. Одновременно следует отметить сокращение финансирования расходов по программно-целевому

подходу на уровне сельских территорий» [1, с. 289].

К непрограммным расходам муниципалитета относятся расходы на обеспечение деятельности администрации муниципального округа, обеспечение деятельности Совета депутатов округа, расходы на обеспечение функционирования главы муниципального округа, расходы на обеспечение деятельности Контрольно-счетной комиссии муниципального округа.

Следует отметить, что в настоящее время происходит сокращение дефицита муниципального бюджета и его сбалансированность принимается в условиях сокращения бюджетных расходов. «Например, в 2025 году в бюджете Староюрьевского муниципального округа планируется сокращение расходов на 14,8%. При этом наиболее существенное урезание расходов затронуло такую сферу как жилищно-коммунальное хозяйство – на 55,1%» [2]. Положительно, что наряду с секвестром расходов почти на 80% планируется увеличение расходов на физическую культуру и спорт, что будет способствовать развитию здорового образа жизни населения данного муниципального округа.

Почему же в бюджете не планируется рост расходов? Здесь оказывает влияние рост ключевой ставки Центрального банка. В таких условиях территории не могут воспользоваться кредитными ресурсами банка, как было ранее, для покрытия расходов. Одновременно будет повышаться финансовая самостоятельность территории.

Основным критерием оценки эффективности управления социальными расходами является достижение запланированных результатов. В частности, оценка эффективности реализации программы производится путем сравнения текущих значений показателей с их целевыми значениями. При этом результативность мероприятия программы оценивается исходя из соответствия его ожидаемым результатам поставленной цели. При этом необходимо четко оценивать, насколько эффективно используются бюджетные средства для решения социальных проблем и повышения качества жизни населения.

Предлагаем при оценке эффективности бюджетных социальных расходов использовать систему ключевых показателей эффективности (KPI), отражающих основные цели и задачи социальных программ, включая такие показатели, как снижение уровня бедности, повышение доступности образования и медицинских услуг, улучшение жилищных условий и развитие социальной инфраструктуры. Также целесообразно проводить оценку социальных эффектов от реализации социальных программ, включая анализ влияния на здоровье населения, уровень образования, социальную интеграцию и другие важные аспекты жизни.

Сравнительный анализ должен предусматривать сопоставление показателей эффективности с другими муниципальными образованиями, региональными и федеральными стандартами для выявления лучших практик и областей для улучшения. В результате проведения сравнительного анализа при ухудшении показателей муниципалитета необходима оптимизация социальных расходов за счет повышения эффективности предоставления услуг, внедрения инновационных технологий и перераспределения ресурсов в пользу наиболее приоритетных направлений.

Внедрение новых технологий и инновационных подходов позволяет повысить эффективность управления социальными расходами и улучшить качество предоставляемых услуг. Создание и развитие электронных сервисов для предоставления социальных услуг, таких как онлайн-запись к врачу, подача заявлений на получение социальных пособий и льгот, доступ к информации о социальной поддержке позволяет повысить качество предоставляемых социальных услуг. «Считаем целесообразным для муниципальных органов власти, занимающихся составлением бюджета муниципального образования, планированием денежных потоков в муниципалитете, создавать и внедрять системы, автоматизирующие этот процесс. Необходимо учитывать и отражать суммы поступающей финансовой помощи из вышестоящих бюджетов; рассчитывать оптимальные варианты ее распределения между поселениями». [4]

В условиях ограниченности бюджетных средств также необходима поддержка развития социального предпринимательства, направленного на решение социальных проблем и создание новых рабочих мест для социально уязвимых групп населения, активное взаимодействие с некоммерческими организациями для реализации социальных проектов и программ, используя их опыт и знания в решении социальных проблем. Например, в городе Мичуринск активно развиваются такие некоммерческие организации, как «Наш город», «Ли́ра» и другие, которые занимаются волонтерской деятельностью для социально незащищенных и малообеспеченных групп населения.

Эффективное управление социальными расходами бюджета муниципального образования – это динамичный процесс, требующий стратегического планирования, прозрачности, подотчетности, результативности, внедрения инноваций и ориентации на результат. Только при соблюдении этих принципов можно обеспечить эффективное использование бюджетных средств для решения социальных проблем и повышения качества жизни населения.

В связи с этим задача представления государственных и местных бюджетов в понятной для граждан форме чрезвычайно важна для повышения открытости государственного и муниципального управления, эффективного проведения публичных слушаний, общественных обсуждений проектов бюджетов.

*Таблица 1*

Основные виды расходов по целевым бюджетам

Целевые бюджеты	Основные виды расходов
Социальный бюджет	поддержка социально-уязвимых групп населения, граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации; поддержка некоммерческих организаций и органов территориального общественного самоуправления; развитие человеческого потенциала, включая предоставление услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, молодежной политики, физкультуры и спорта; развитие социальной инфраструктуры; улучшение эпидемиологической ситуации

Средовой бюджет	повышение качества городской среды; повышение функционального разнообразия городской среды; развитие безбарьерной среды; повышение культурно-исторического потенциала городской среды
Жилищный бюджет	предоставление гражданам жилых помещений; создание условий для приобретения гражданами жилья, оплаты жилищно-коммунальных услуг (социальные выплаты и иные формы бюджетной поддержки); иные формы поддержки улучшения жилищных условий граждан, включая капитальный ремонт

Поэтому мы предлагаем при анализе бюджетных расходов группировать объем расходов местного бюджета на реализацию мероприятий в определенных целевых сферах муниципального управления. Например, может представлять интерес, сколько же в целом средств местного бюджета направляется на цели жилищной политики, или социальной политики, или на создание комфортной городской среды. И весь бюджет по расходам можно разделить с учетом выше указанной классификации на три части: социальный бюджет, средовой бюджет, жилищный бюджет. Таким образом мы предлагаем формировать из общего количества проектов и программ аналитический бюджет-нетто муниципального образования.

Основные виды расходов, которые должны учитываться при составлении целевых бюджетов, приведены в таблице 1. При формировании целевых бюджетов можно с контрольной целью на случай, если на предыдущем этапе какие-либо виды расходов были пропущены, применить метод поиска по ключевым словам.

Таким образом, проведенный анализ показывает преимущества предлагаемой методики для целей представления бюджетных расходов гражданам, не являющимся специалистами в этой сфере, по сравнению с использованием данных бюджетов в разрезе разделов бюджетной классификации или в разрезе расходов бюджета по программам/подпрограммам, которые, как правило, представляются в различных публикациях и отчетах, в том числе предназначенных для населения в Бюджете

для граждан.

Повышение эффективности управления социальными расходами требует также пристального внимания к механизмам финансирования и стимулирования. Необходимо разрабатывать и внедрять системы, которые поощряют результативность и эффективность использования бюджетных средств, а также стимулируют инновации и поиск новых подходов к решению социальных проблем. Это может включать в себя использование грантов, конкурсов, социальных заказов и других инструментов, которые позволяют привлекать к решению социальных задач широкий круг участников, включая НКО, бизнес и граждан. Важно также создавать условия для развития государственно-частного партнерства в социальной сфере, что позволит привлекать дополнительные ресурсы и экспертизу для реализации социальных проектов.

Особое внимание следует уделять развитию системы социальной поддержки населения. Важно, чтобы социальная поддержка была адресной, своевременной и эффективной. Необходимо постоянно совершенствовать механизмы выявления нуждающихся в помощи, разрабатывать индивидуальные программы социальной адаптации и реабилитации, а также обеспечивать доступность социальных услуг для всех категорий населения, в том числе для людей с ограниченными возможностями здоровья, пожилых людей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Для успешной реализации поставленных задач необходимо также обеспечить эффективное взаимодействие с общественными организациями и объединениями. Общественные организации играют важную роль в выявлении социальных проблем, разработке и реализации социальных проектов, а также в контроле за деятельностью органов местного самоуправления. Необходимо создавать условия для активного участия общественных организаций в формировании и реализации социальной политики, поддерживать их деятельность и обеспечивать им доступ к необходимой информации и ресурсам.

Повышение эффективности управления социальными расходами бюджета

муниципального образования – это сложная и многогранная задача, требующая комплексного подхода и постоянного внимания со стороны органов местного самоуправления. Только при соблюдении принципов стратегического планирования, прозрачности, подотчетности, результативности, внедрения инноваций и ориентации на результат можно обеспечить эффективное использование бюджетных средств для решения социальных проблем и повышения качества жизни населения. Системная работа в данном направлении позволит создать благоприятную социальную среду, способствующую устойчивому развитию муниципального образования и повышению благосостояния его жителей.

#### **Список литературы:**

1. Волкова Л.Г. Развитие бюджетного механизма сельских муниципальных образований// Агротехнологии XXI века: стратегия развития, технологии и инновации. Материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвящённой Десятилетию науки и технологий в Российской Федерации. Пермь, 2023. С. 287-291.
2. Дорожкина Е. А., Волкова Л. Г. Роль бюджетной политики в достижении стабильности социально-экономического развития территорий // Наука и Образование. 2024. Т. 7, № 4. EDN EEMTTN.
3. Кириллова С.С., Волков А.В. Система поддержки принятия финансовых решений в муниципальных образованиях в условиях цифровизации экономики // Наука и Образование. 2022. Т. 5. № 2.
4. Официальный сайт органов местного самоуправления городского округа г. Мичуринск Тамбовской области// URL: <https://мичуринск-наукоград.рф/local/budzhets/gra>

**UDC 336.145.2:342.553**

## **SIGNS OF EFFECTIVE MANAGEMENT OF SOCIAL EXPENDITURES OF THE MUNICIPAL BUDGET**

**Elena A. Dorozhkina**

student

dodorojkina@jandex.ru

**Larisa G. Volkova**

candidate of economic sciences, associate professor

lvolkovaa@rambler.ru

Michurinsky State Agrarian University

Michurinsk, Russia

**Abstract:** This article examines the key aspects of budget policy that influence the effectiveness of social expenditure management in a municipality. It also systematizes the characteristics of effective social expenditure management using the budget of the city of Michurinsk in Tambov Oblast as an example. Specifically, it is proposed that when analyzing budget expenditures, local budget expenditures should be grouped into three components: the social budget, the environmental budget, and the housing budget, and that the municipality's net analytical budget be formed from the total number of projects and programs.

**Key words:** budget policy, social expenditure management, municipal program, municipal budget, efficiency.

Статья поступила в редакцию 09.12.2025; одобрена после рецензирования 20.12.2025; принята к публикации 29.12.2025.

The article was submitted 09.12.2025; approved after reviewing 20.12.2025; accepted for publication 29.12.2025.