

УДК 336.144: 338.439.027.4

**ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО  
ПОДХОДА В ДОСТИЖЕНИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ  
НЕЗАВИСИМОСТИ РОССИИ**

**Максим Владимирович Проскураков**

студент

Maks0221100@icloud.com

**Лариса Геннадьевна Волкова**

кандидат экономических наук, доцент

lvolkova@rambler.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

**Аннотация.** В статье рассматриваются направления применения программно-целевого подхода государством при достижении продовольственной безопасности России и причины их актуальности в связи с основными вызовами и проблемами, стоящими на пути к продовольственной независимости. Дана характеристика механизму реализации программно-целевого подхода при предоставлении субсидий на примере Тамбовской области. Выявлена связь показателей эффективности деятельности сельскохозяйственной организации с реализацией государственных программ.

**Ключевые слова:** программно-целевой подход, агропромышленный комплекс, государственная поддержка, продовольственная безопасность, субсидия.

В условиях современной геополитической и экономической турбулентности, обеспечение продовольственной независимости становится стратегическим приоритетом для России. Программно-целевой подход (ПЦП) как инструмент государственного управления обладает значительным потенциалом для решения этой задачи, позволяя комплексно и системно решать сложные проблемы развития агропромышленного комплекса (АПК).

ПЦП представляет собой методологию управления, ориентированную на достижение четко определенных целей и задач посредством разработки и реализации взаимосвязанных программ и проектов. Он предполагает структурирование деятельности, распределение ресурсов и координацию усилий различных участников для достижения конкретного результата. Ключевыми элементами ПЦП являются:

- целеполагание: определение измеримых и достижимых целей в области продовольственной безопасности. Цели должны быть конкретными, релевантными, измеримыми, достижимыми и ограниченными по времени (SMART-цели);

- программное планирование: разработка комплекса взаимосвязанных программ и мероприятий, направленных на достижение поставленных целей. Программы должны учитывать специфику регионов, отраслей и секторов АПК;

- ресурсное обеспечение: выделение необходимых финансовых, материальных и трудовых ресурсов для реализации программ. Эффективное распределение ресурсов является критическим фактором успеха;

- мониторинг и оценка: регулярный контроль за ходом реализации программ и оценка достигнутых результатов. Мониторинг позволяет своевременно выявлять отклонения от плана и принимать корректирующие меры;

- координация и управление: создание эффективной системы управления программами, обеспечивающей координацию действий различных участников и принятие оперативных решений.

Несмотря на значительные успехи в развитии АПК за последние годы, Россия все еще зависит от импорта по ряду ключевых продовольственных товаров. «Основой продовольственной безопасности любого государства выступает аграрный сектор экономики. Именно государство заинтересовано в его стабильности и в этой связи является важнейшим регулятором сельского хозяйства» [4].

Основными вызовами и проблемами, стоящими на пути к продовольственной независимости, являются:

- низкая производительность труда и технологическое отставание: многие предприятия АПК используют устаревшие технологии и оборудование, что негативно сказывается на производительности;

- недостаточное развитие инфраструктуры: ограниченность транспортной инфраструктуры, складских помещений и перерабатывающих мощностей снижает эффективность логистических цепочек и увеличивает потери продукции;

- ограниченный доступ к финансовым ресурсам: высокая стоимость кредитов и недостаток доступных финансовых инструментов затрудняют развитие малых и средних предприятий АПК;

- кадровый дефицит;

- климатические риски: зависимость сельского хозяйства от погодных условий делает отрасль уязвимой к засухам, наводнениям и другим стихийным бедствиям.

Программно-целевой подход может быть эффективно использован для решения указанных проблем и достижения продовольственной независимости России. Примерами программ и проектов, реализуемых в рамках ПЦП, могут быть следующие:

- Программа развития селекции и семеноводства: направлена на создание и внедрение отечественных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, устойчивых к болезням и неблагоприятным климатическим условиям;

- Программа технической и технологической модернизации АПК: предусматривает обновление оборудования, внедрение современных технологий и роботизацию производства;

- Программа развития инфраструктуры АПК: включает строительство и модернизацию транспортных магистралей, складских комплексов, перерабатывающих предприятий и логистических центров.

- Программа поддержки малого и среднего бизнеса в АПК: предоставляет льготное кредитование, гранты и субсидии для развития малых и средних предприятий, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции;

- Программа развития сельских территорий: направлена на улучшение качества жизни в сельской местности, создание рабочих мест и привлечение квалифицированных специалистов;

- Программа развития мелиорации земель сельскохозяйственного назначения: включает мероприятия по восстановлению и улучшению плодородия почв, строительству и реконструкции оросительных и осушительных систем, что особенно актуально в условиях изменения климата.

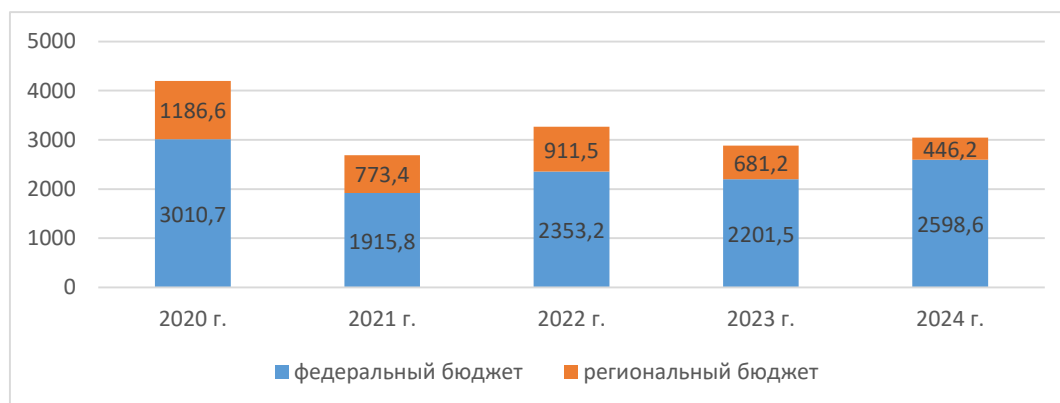


Рисунок 1 – Динамика расходов федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на реализацию программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области, млн. рублей.

Как видно на рисунке 1, в структуре расходов бюджетных средств на реализацию программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции на примере Тамбовской области преобладают средства федерального бюджета.

Следует отметить, что структура источников финансирования государственной программы развития сельского хозяйства по сравнению с первыми годами ее реализации существенно изменилась. Первоначально в 2009-2012 годах в составе источников преобладали средства федерального бюджета, которые составляли 61,6% от общей суммы источников. А в 2024 году средства федерального бюджета стали занимать лишь 5,3% от общей суммы средств, предусмотренной на реализацию программы развития сельского хозяйства, что наглядно видно на рисунке 2.

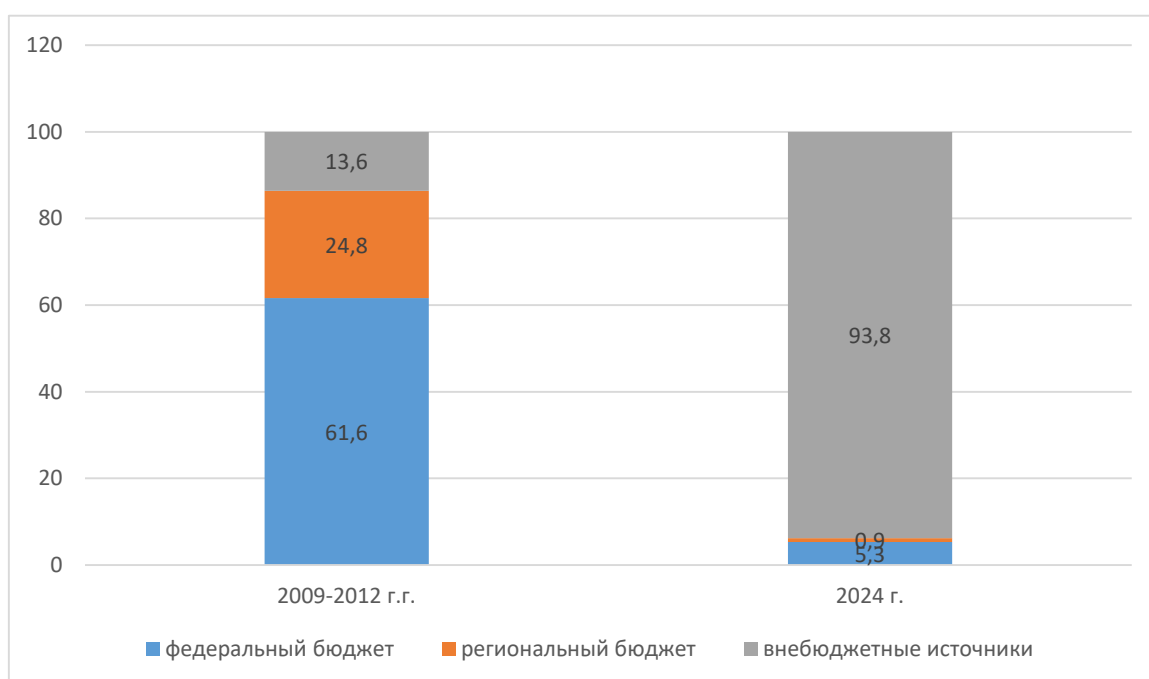


Рисунок 2 – Структура источников финансирования на реализацию программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области, %.

Тамбовская область по объему полученной в 2024 году поддержки из федерального бюджета в рамках Госпрограммы занимает 6 место среди субъектов ЦФО и 16 место среди субъектов РФ и входит в число регионов, обеспечивших 100%-ое освоение федеральных средств.

Следует отметить, что с 01.01.2023 г. (II этап реализации) мероприятия Госпрограммы реализуются в составе региональных проектов, входящих в состав подпрограммы "Развитие отраслей агропромышленного комплекса" и комплексов процессных мероприятий (КПМ), входящих в состав

подпрограммы «Обеспечение условий развития АПК».

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области состоит из 7 региональных проектов, из которых 2 входят в состав национальных проектов, и комплекса процессных мероприятий [5].

В Тамбовской области применяются различные механизмы реализации программно-целевого подхода при предоставлении субсидий. Например, разрабатываются целевые программы, в которых определяются цели и задачи, показатели их достижения, а также мероприятия, направленные на реализацию программ. Также осуществляется мониторинг и оценка эффективности использования субсидий. Анализ механизмов реализации ПЦП позволяет выявить их сильные и слабые стороны и разработать рекомендации по их совершенствованию.

Таблица 1

Структура системы финансовой поддержки аграрных формирований в Тамбовской области в 2024 году.

Направление государственной поддержки	Предусмотрено в 2024 году, млн. руб.	Уд. вес, %
1. Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования	1 062,21	49,46
2. Поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства	246,91	11,50
3. Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе	54,22	2,52
4. Реализация мероприятий госпрограммы эффективного вовлечения в оборот земель сельхозназначения и развития мелиоративного комплекса	146,89	6,84
5. Комплексное развитие сельских территорий	148,74	6,93
5. Развитие сельского туризма	20,0	0,93
6. Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	193,77	9,02
7. Компенсация ущерба из-за повреждения многолетних плодовых и ягодных насаждений вследствие весенних заморозков за счет средств резервного фонда правительства РФ	89,08	4,15

9. Стимулирование увеличения производства картофеля и овощей	68,29	7,83
10. Аккредитация ветеринарных лабораторий	17,71	0,82
Итого:	2147,82	100,0

«Государство также сталкивается с необходимостью регулирования аграрного сектора в связи с тем, что сельскохозяйственное производство становится весьма капиталоемким» [4]. Из таблицы 1 видно, что среди всех направлений финансовой поддержки аграрных формирований преобладают субсидии на стимулирование развития приоритетных отраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования, а самый низкий удельный вес приходится на субсидии по развитию агротуризма.

«В Министерстве сельского хозяйства России при формировании механизма льготного кредитования в условиях роста ключевой ставки были озвучены подотрасли сельского хозяйства, в которых не достигнуты показатели продовольственной безопасности. И они были отнесены к приоритетным» [3]. Среди них «...Минсельхоз выделяет селекцию, генетику, молочное скотоводство, птицеводство, производство яиц, хлебопекарные и мукомольные производства, а также пункты по первичной переработке животноводства...» [1].

Считаем, что при применении программно-целевого подхода в рамках государственной поддержки сельского хозяйства необходимо сочетание различных мер, которые способствовали бы более эффективному распределению госсубсидий, а также повышению финансовой дисциплины регионов при их предоставлении сельскохозяйственным организациям.

Успешная реализация программно-целевого подхода требует создания эффективной институциональной среды, которая включает:

- четкую систему распределения ответственности и полномочий: необходимо определить органы государственной власти, ответственные за разработку, реализацию и контроль за выполнением программ;

- разработку системы показателей эффективности: необходимо определить ключевые показатели, позволяющие оценивать результаты реализации программ и проектов;

- обеспечение прозрачности и открытости: необходимо обеспечить доступ общественности к информации о ходе реализации программ и достигнутых результатах;

- вовлечение всех заинтересованных сторон: необходимо учитывать интересы всех заинтересованных сторон, включая производителей, переработчиков, потребителей и научные организации.

Таким образом, применение программно-целевого подхода позволит достичь следующих результатов в области продовольственной безопасности: сокращение зависимости от импорта; повышение конкурентоспособности отечественного АПК, улучшение качества и безопасности продовольственной продукции через внедрение современных стандартов качества и безопасности; развитие сельских территорий и в целом обеспечение устойчивого развития АПК. Только при условии совместных усилий государства, бизнеса и науки можно обеспечить продовольственную безопасность страны и повысить уровень жизни населения.

### **Список литературы:**

1. Волкова Л.Г., Паршикова Н.В. Государственная поддержка сельскохозяйственной организации в современных условиях // Наука и Образование. 2022. Т. 5. № 2.

2. Кириллова С.С., Волкова Л.Г., Честных В.С. Возможности бюджетной системы в области государственной поддержки организаций аграрного сектора экономики// Наука и Образование. 2023. Т. 6. № 4.

3. Проскуряков М. В., Волкова Л. Г. Государственное регулирование продовольственной безопасности России в современных условиях // Наука и Образование. 2024. Т. 7. № 4. EDN TWHQOO.

4. Сабетова Т.В. Государственная поддержка сельского хозяйства в системе антикризисного менеджмента отрасли // Новые векторы развития АПК и сельских территорий. Материалы национальной научно-практической конференции, посвященной 90-летию института. 2021. С. 86-90.

5. Министерство сельского хозяйства Тамбовской области. – URL: <http://msh.tmbreg.ru>

**UDC 336.144: 338.439.027.4**

## **STATE REGULATION OF FOOD SECURITY IN RUSSIA IN MODERN CONDITIONS**

**Maxim V. Proskuryakov**

student

[maks0221100@icloud.com](mailto:maks0221100@icloud.com)

**Larisa G. Volkova**

candidate of economic sciences, associate professor

[lvolkova@rambler.ru](mailto:lvolkova@rambler.ru)

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

**Abstract.** This article examines the application of the program-targeted approach by the state in achieving food security in Russia and the reasons for its relevance in light of the main challenges and problems facing food sovereignty. The mechanism for implementing the program-targeted approach in providing subsidies is described using the Tambov Region as an example. The relationship between the performance indicators of agricultural organizations and the implementation of state programs is identified.

**Key words:** program-targeted approach, agro-industrial complex, state support, food security, subsidy.

Статья поступила в редакцию 09.12.2025; одобрена после рецензирования 20.12.2025; принята к публикации 29.12.2025.

The article was submitted 09.12.2025; approved after reviewing 20.12.2025; accepted for publication 29.12.2025.